

SUSTAV KONCESIJA U REPUBLICI HRVATSKOJ S OSVRTOM NA KONCESIJE ZA USLUGE PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD VRIJEDNOSNOG PRAGA

Udovičić, Sandra

Professional thesis / Završni specijalistički

2020

Degree Grantor / Ustanova koja je dodijelila akademski / stručni stupanj: **Josip Juraj Strossmayer University of Osijek, Faculty of Economics in Osijek / Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku, Ekonomski fakultet u Osijeku**

Permanent link / Trajna poveznica: <https://urn.nsk.hr/urn:nbn:hr:145:495399>

Rights / Prava: [In copyright](#) / [Zaštićeno autorskim pravom.](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2024-04-23**



Repository / Repozitorij:

[EFOS REPOSITORY - Repository of the Faculty of Economics in Osijek](#)



Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku

Ekonomski fakultet Osijek

Poslijediplomski specijalistički studij Računovodstvo, revizija, analiza

Sandra Udovičić

**SUSTAV KONCESIJA U REPUBLICI HRVATSKOJ S
OSVRTOM NA KONCESIJE ZA USLUGE
PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD
VRIJEDNOSNOG PRAGA**

Završni rad poslijediplomskog specijalističkog studija

Osijek, 2020

Sveučilište Josipa Juraja Strossmayera u Osijeku

Ekonomski fakultet Osijek

Poslijediplomski specijalistički studij Računovodstvo, revizija, analiza

Sandra Udovičić

**SUSTAV KONCESIJA U REPUBLICI HRVATSKOJ S
OSVRTOM NA KONCESIJE ZA USLUGE
PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD
VRIJEDNOSNOG PRAGA**

Završni rad poslijediplomskog specijalističkog studija

Broj indeksa:1190

e-mail:sandra.udovicic@obz.hr

Mentor: izv.prof.dr.sc. Ivo Mijoč

Osijek, 2020

Josip Juraj Strossmayer University of Osijek

Faculty of Economics in Osijek

Postgraduate Specialist Study Accounting, Revision and Analysis

Sandra Udovičić

**CONCESSION SYSTEM IN THE REPUBLIC OF CROATIA
WITH REFERENCE TO CONCESSIONS FOR SERVICES OF
ESTIMATED VALUE LESS THAN THE VALUE THRESHOLD**

Postgraduate final paper

Osijek, 2020

**IZJAVA
O AKADEMSKOJ ČESTITOSTI
PRAVU PRIJENOSA INTELEKTUALNOG VLASNIŠTVA
SUGLASNOSTI ZA OBJAVU U INSTITUCIJSKIM REPOZITORIJIMA
I ISTOVJETNOSTI DIGITALNE I TISKANE VERZIJE RADA**

1. Kojom izjavljujem i svojim potpisom potvrđujem da specijalistički rad isključivo rezultat osobnoga rada koji se temelji na mojim istraživanjima i oslanja se na objavljenu literaturu. Potvrđujem poštivanje nepovredivosti autorstva te točno citiranje radova drugih autora i referiranje na njih.

2. Kojom izjavljujem da je Ekonomski fakultet u Osijeku, bez naknade u vremenski i teritorijalno neograničenom opsegu, nositelj svih prava intelektualnoga vlasništva u odnosu na navedeni rad pod licencom *Creative Commons Imenovanje – Nekomercijalno – Dijeli pod istim uvjetima 3.0 Hrvatska*.

3. Kojom izjavljujem da sam suglasan/suglasna da se trajno pohrani i objavi moj rad u institucijskom digitalnom repozitoriju Ekonomskoga fakulteta u Osijeku, repozitoriju Sveučilišta Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku te javno dostupnom repozitoriju Nacionalne i sveučilišne knjižnice u Zagrebu (u skladu s odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, NN br. 123/03, 198/03, 105/04, 174/04, 02/07, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14, 60/15).

4. Izjavljujem da sam autorica predanog rada i da je sadržaj predane elektroničke datoteke u potpunosti istovjetan sa dovršenom tiskanom verzijom rada predanom u svrhu obrane istog.

Ime i prezime studentice: Sandra Udovičić

JMBAG: 1190

OIB: 97866842651

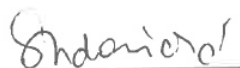
e-mail za kontak: sandrapaha@gmail.com

Naziv studija Poslijediplomski specijalistički studij Računovodstvo, revizija i analiza

Naslov rada: Sustav koncesija u Republici Hrvatskoj s osvrtom na koncesije za usluge procijenjene vrijednosti manje od vrijednosnog praga

Mentor/mentorica rada: izv.prof.dr.sc. Ivo Mijoč

U Osijeku, 27.kolovoza 2020. godine

Potpis 

SAŽETAK

Jezično značenje pojma *koncesija* predstavlja dopuštenje, dozvolu, povlasticu, dodjelu, odobrenje (Latinski- *consessio*, francuski –*concession*, njemački-*konzession*, engleski-*concession*, talijanski- *concessione*). Koncesija predstavlja akt vlasti jedne države kojom se građanima te države (drugoj državi ili državljanima druge države) dozvoljava da na njenom području obavlja određene djelatnosti za koje inače postoji zabrana. U sadržajnom smislu predstavlja pravni institut. Poseban pravni institut (upravni akt) kojim javna vlast dozvoljava određenom subjektu da upotrebljava ili iskorištava određena dobra, izvodi određene radove ili obavlja kakvu djelatnost.

Zakonom o koncesijama (NN, 69/17) uređuju se postupci davanje koncesije, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima davanja koncesije, politika koncesije te druga pitanja u vezi sa koncesijom. Na pitanja koja nisu uređena Zakonom o koncesijama odgovarajuće se primjenjuju posebni zakoni te propisi kojima se uređuje javna nabava.

Koncesija se daje na različitim područjima i za različite djelatnosti, te sukladno tome i posebna pitanja iz tih područja odnosno djelatnosti uređuju se i posebnim zakonom.

Ključne riječi: koncesija, pripremne radnje, ugovor o koncesiji

SAŽETAK

Linguistic meaning of the term *concession* is permission, privilege, assignment, approval (latin-co for grantingnsessio, french-concession, german-konzession, croatian-koncesija, italian-concessione).

Concession is act of the government of a state which allows the citizens of that state (another state or citizens of another state) to perform certain activities in its territory for which there is otherwise a ban. In terms of content, it represents a legal institute.

Special legal institute (administrative act) by which a public authority allows a certain subject to use or exploit certain goods, perform certain works or perform some activity.

The Concessions Act (NN, 69/17) regulates the procedures for granting a concession, the concession contract, the termination of a concession, legal protection in concession award procedures, the concession policy and other issues related to concession.

Special laws and regulations governing public procurement shall apply accordingly to questions that are not regulated by Law of Concessions.

Concessions are granted in different areas and for different activities, and accordingly special questions from those areas or activities are regulated by a special law.

Keywords: concession, preparatory actions, concession contract

SADRŽAJ

1. UVOD.....	1
1.1 Predmet i problem istraživanja.....	2
1.2 Ciljevi i hipoteze.....	3
1.3 Struktura rada.....	3
1.4 Metodologija istraživanja.....	4
2. TEORIJSKE ZNAČAJKE KONCESIJE	6
2.1 Pojam koncesije	6
2.2 Koncesije u pravu Republike Hrvatske	6
2.3 Glavna obilježja koncesije	8
3. ZAKONODAVNI OKVIR KONCESIJA	11
3.1 Vrste koncesija.....	11
3.2 Plan davanja koncesije.....	11
3.3 Pripremne radnje za davanje koncesije	12
3.4 Općenito o postupku davanja koncesije.....	15
4. POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE ZA USLUGE PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD VRIJEDNOSNOG PRAGA.....	17
4.1 Obavijest o namjeri davanja koncesije.	17
4.2 Ponuda.....	18
4.3 Odluka o davanju koncesije	19
4.4 Ugovor o koncesiji	20
4.4.1 Glavne značajke ugovora o koncesiji.	20
4.4.2 Sklapanje ugovora o koncesiji.....	21
4.4.3 Sadržaj ugovora o koncesiji	21
4.4.4 Izmjena i prijenos ugovora o koncesiji.....	22
4.5 Prestanak koncesija i pravna zaštita u postupcima dodjele koncesija.....	23
5. PRIKAZ DODJELE KONCESIJA ZA USLUGE PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD VRIJEDNOSNOG PRAGA PUTEM E- KONCESIJE NA PRIMJERU POSTUPKA DAVANJA KONCESIJE ZA DISTRIBUCIJU PLINA NA PODRUČJU OPĆINE ERDUT	26
5.1 Uvod o sustavu e-Koncesije	26

5.2	Glavna obilježja, predmet i vrsta koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut.....	27
5.3	Objavljivanje obavijesti o namjeri davanja koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut.....	30
5.4	Odluka o davanju koncesije i dodjela ugovora.....	43
6.	ZAKLJUČAK.....	47
POPIS LITERATURE		
POPIS SLIKA		
PRILOZI		

1. UVOD

Povijest razvoja koncesije govori o njenom značenju u prošlosti, ali i o tome da koncesija nije nastala tek nedavno.

Od donošenja Zakona o stranim ulaganjima, koji je otvorio mogućnost podjeljivanja koncesija stranim ulagačima u bivšoj Jugoslaviji, preko prvog Zakona o koncesijama u Republici Hrvatskoj, donesenog već 1990. godine u Narodnim novinama br.18 , pa sve do posljednjeg, pojam koncesije je vrlo često u uporabi.

Koncesija je pravo na korištenje nacionalnog dobra za obavljanje gospodarske djelatnosti. Koncesija je pravo koje se prodaje - na temelju njega se ostvaruje zarada - pa ga je kao poduzetničku glavnicu potrebno kupiti prije početka korištenja.

Nije tajna da su u velikim zemljama tijekom povijesti, infrastrukturni projekti koji služe javnom dobru (elektrane, kanalizacijski i vodovodni sustavi) građeni državnim novcem, bili u privatnim koncesijama. Država i privatni sektor funkcionirao je na način da su njihovi međusobni odnosi bili regulirani nekim oblikom ugovora o koncesijama.

Kako u prošlosti tako i danas ovaj oblik suradnje države i privatnog sektora postaje sve popularniji, a sve u cilju ušteda u državnom proračunu, odnosno privlačenja privatnog sektora u građenje i održavanje infrastrukturnih projekata od javnog značenja.

1.1. Problem istraživanja

Predmet ovog rada je analiza pojma “koncesije” u pravu Republike Hrvatske, njenih bitnih obilježja, te primjena u praksi putem sustava e-koncesije na primjeru koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut.

Kako koncesija ne bi bila zloupotreblijvana, odnosno kako se ne bi pod krinkom ugovora o koncesiji pojedinim tvrtkama dala prevelika moć na tržištu, potrebno je imati određeni razvojni okvir u obliku strateških dokumenata. Često na nižim razinama države ne postoji dovoljno jak javni interes i politička volja pa strateški dokumenti budu loši ili nikakvi, te koncesije budu iskorištene za parcijalne interese.

Pripremne radnje za davanje koncesije su aktivnosti koje prethode početku postupka davanja koncesije. Imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju i izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije su dvije od aktivnosti koje u praksi, posebno na razini lokalne samouprave predstavljaju svojevrsni problem zbog nedostatka ljudskih resursa. Kako

se primjenjuju propisi o javnoj nabavi, jedan član povjerenstva mora imati certifikat iz područja javne nabave, stoga često manje jedinice lokalne samouprave koriste vanjske suradnike, te tima opterećuju male općinske proračune.

Nadalje, prema Zakonu o koncesijama čl.18 (NN, 69/17) striktno određuje da studiju opravdanosti davanja koncesije izrađuje davatelj koncesije, što je vrlo teško primjenjivo u praksi, jer je teško očekivati da svaki davatelj koncesije u svom timu ima toliko širok spektar stručnjaka da bi se izradila kvalitetna studija.

Procijenjena vrijednost koncesije bitan je element kod postupka davanja koncesije. Izračunava se kao procijenjeni ukupni prihod, bez poreza na dodanu vrijednost, koji će koncesionar postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika ostvariti temeljem ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije. Ovaj podatak u sebi sadrži dobru analizu, procjenu isplativosti i sve moguće alternative, te je ljudski faktor odnosno širok spektar znanja, i različitih stručnjaka bitan faktor u izradi istih.

Budući da je riječ o javnom novcu, nije zamislivo da između davatelja koncesije i koncesionara postoji samo usmeni dogovor, što bi zadiralo u fiskalnu odgovornost javnog naručitelja, stoga ugovor o koncesiji je upravni ugovor koji u pisanom obliku i na određeno vrijeme sklapaju davatelj koncesije i koncesionar o međusobnim pravima i obvezama vezanim uz danu koncesiju na temelju odluke o davanju koncesije.

Postupak davanja koncesije započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a završava izvršnošću odluke o davanju koncesije ili odluke o poništenju postupka davanja koncesije. Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske omogućava transparentnost i interaktivnu podršku u objavi javnih nadmetanja, a jednako tako služi institucijama „nadzora“ kako bi se utvrdilo da se javni novac koristi za zadovoljenje društvenih potreba.

Stoga, ovaj rad želi istaknuti kako je svaka pojedina aktivnost u procesu davanja koncesije bitna kako bi ugovori o koncesijama postali sredstvo stvaranja konkurencije na tržištu, kako će društvo dobiti dobre infrastrukturne projekte, te kako javni novac neće biti nepotrebno potrošen.

1.2 Ciljevi i hipoteze

U svrhu rješavanja identificiranih problema oblikovani su ciljevi koji će se nastojati ispuniti putem istraživanja čiji će rezultati biti prikazani u okviru završnog rada, i to kako slijedi:

- C1: Analizirati relevantnu teoriju iz područja koncesija, usklađenost relevantnih dokumenata potrebnih za pripremu davanja koncesije s praksom
- C2: Naglasiti važnost primjene ujednačene metodologije za izradu davanja koncesije, te transparentnu objavu istih
- C3: Identificirati potencijalne probleme u provedbi davanja koncesije i dati konstruktivne preporuke za poboljšanje metodologije rada na osnovi provedenog istraživanja.

Utvrđeni ciljevi istraživanja praćeni su hipotezama koje će se ispitati u okviru istraživanja čiji će rezultati biti prikazani u završnom radu.

- H1: Nekvalitetni strateški dokumenti utječu da koncesije služe za korištenje parcijalnih interesa
- H2: Detaljan postupak davanja koncesije propisan je u Zakonu o koncesijama, te u drugim zakonima primjenjivim ovisno o predmetu koncesije, njihovom primjenom otklonit će se nepreciznosti u davanju koncesija.
- H3: Primjena ugovora o koncesijama doprinosi zadovoljenju potreba društva, infrastrukturnim objektima i adekvatnom trošenju javnog novca.

1.3 Struktura rada

Ovaj specijalistički rad podijeljen je u šest dijelova. Prvi dio čini Uvod u kojem se opisuje svrha rada, ciljevi rada i hipoteze, predmet istraživanja te struktura rada.

Drugi dio rada odnosi se na teorijske značajke koncesije, kroz pojam koncesije. Pojam koncesije predstavlja pravo koje se stječe ugovorom. Nadalje prvo dio obuhvaća koncesije u pravu Republike Hrvatske i glavna obilježja koncesije. Republika Hrvatska je korištenjem pravnih okvira Europske unije, prihvatanjem odredbi direktiva Europske unije u nacionalni pravni sustav dobila zaokruženi pravni okvir koncesija, od samog pojma do postupka dodjele koncesija, u obliku jasnih načela i pravila s vrlo preciznim razrađenim postupovnim odredbama. Zajednička karakteristika svih koncesija, bez obzira na pravni sustav u kojem su se razvile, da su one dvostrani pravni odnosi, koji se uvijek razvijaju između dviju strana – koncedenta i koncesionara. U drugom dijelu rada koncesije se dijele na vrste, i navode se primjeri pojedinih koncesija sukladno različitim Zakonima, različitim područjima i djelatnostima. Plan davanja koncesije je preduvjet za davanja koncesije, i on je detaljnije pojašnjen u drugom dijelu rada.

Treći dio rada posvećen je pripremnim radnjama za davanje koncesije i općenito o postupku davanja koncesije. Detaljno su pojašnjene četiri pripremne radnje koje se provode radi davanja koncesije, a to su:

1. imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju,
2. izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije,
3. procjena vrijednosti koncesije i
4. izrada dokumentacije za nadmetanje

Četvrti dio rada detaljnije pojašnjava postupka davanja koncesije za usluge procijenjen vrijednosti manje od vrijednosnog praga. Postupak započinje danom obavijesti o namjeri davanja koncesije, pregledom i ocjenom ponuda, odlukom o davanju koncesije i sklapanjem ugovora. Četvrti dio rada razrađuje sadržaj ugovora o koncesiji, te njegove izmjene i prijenos.

Peti dio rada daje praktični primjer dodjele koncesije za usluge procijenjene vrijednosti manje od vrijednosnog praga putem e-Koncesije. E-Koncesija je sustav za podršku poslovnim procesima objave obavijesti u postupcima davanja koncesija zasnovan na Platformi za elektroničko poslovanje Narodnih novina. Primjer koji je korišten kao predložak u provedbi odnosno pojašnjavanju svakog pojedinog koraka dodjele koncesije putem e-Koncesije je davanje koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut, kojoj je davatelj Osječko-baranjska županija.

Šesta dio odnosi se na zaključak gdje se sažeto navode najvažnije spoznaje iz područja davanja koncesija.

1.4 Metodologija istraživanja

U teorijskom dijelu rada korištene su metoda deskripcije za opisivanje pojma koncesije. Također primijenjena je i metoda komparacije kako bi se usporedila primjena metodologije davanja koncesije u teoriji i praksi putem korištenja e-koncesije. Nadalje, biti će korištena metoda dokazivanja u istraživačkom dijelu rada na osnovu korištenja koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut putem e-koncesije na Platformi za elektroničko poslovanje Narodnih novina U radu će se koristiti dostupna relevantna znanstvena i stručna literatura.

U radu će se koristiti primarni i sekundarni podaci. Primarni zadaci koji su korišteni je koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut koja će biti korištena za praktični primjer objave

e-koncesije, te će kroz pojedini postupak davanja koncesije biti doneseni zaključci o prihvatanju ili odbacivanju postavljenih hipoteza.

Sekundarni podaci koji su korišteni u radu su znanstvene knjige, znanstveni i stručni članci, nastavni materijali, podatci dostupni *online* te druge relevantne publikacije.

2. TEORIJSKE ZNAČAJKE KONCESIJE

2.1 Pojam koncesije

Koncesija je pravo koje se stječe ugovorom prema Zakonu o koncesijama čl. 3 (NN, 69/17)

U pravu se pojam koncesija koristi već više od jednog stoljeća, no značenje mu se s vremenom mijenjalo, pa se tako koncesijom u feudalizmu označavala privilegija, dok je izraz kasnije poprimio šire značenje te je obuhvaćao sve slučajeve poduzetničkih, odnosno obrtničkih dozvola (Borković, 2002:27).

U rimskom pravu nalazimo korijene, početke koncesija kada javna vlast (država) daje u zakup državne prihode ili pravo na izvođenje javnih radova. Naime, vršeći funkciju konzula u pogledu upravljanja državnim imetkom i financijama cenzori su, oko 312. god. prije Krista, davali u zakup državne prihode ili pravo na izvođenje javnih radova, a osnovna dužnost im je bila provođenje censusa tj. sastavljanje popisa ili liste građana i utvrđivanje njihove imovine radi raspoređivanja u imovinske razrede i tribuse, što je imalo bitan utjecaj na sudjelovanje građana u političkom životu i na njihovo ispunjavanje porezne i vojne dužnosti. Cenzori su se brinuli za uzdržavanje hramova i javnih zgrada te su upravljali državnim dobrima – *ager publicus*. (Tolić, 2015:101).

U francuskoj pravnoj teoriji Duguit je smatrao da koncesija u pravnom smislu te riječi označava akt kojim jedno javnopravno tijelo, (drava, pokrajina, općina, kolonija) stavlja, na osnovi njegovog pristanka, jednom pojedincu, obično nekom društvu, u dužnost osigurati funkcioniranje jedne javne službe, pod određenim uvjetima (Duguit, 1929:134-135).

U njemačkoj pravnoj teoriji neki teoretičari koncesiju određuju kao pravni odnos između države (koncedenta) i pravne ili fizičke osobe (koncesionara) u kojem država ustupa pravnoj ili fizičkoj osobi pravo iskorištavanja nekog prirodnog bogatstva ili obavljanje neke javne službe, dakle, koncesija je vremenski ograničena dozvola za vršenje određenog posla za obavljanje kojega je potrebno posebno ovlaštenje, odnosno državi pridržano pravo učiniti jedno područje pristupačnim za iskorištavanje rudnog blaga (Fischer, 1974:35).

2.2 Koncesije u pravu Republike Hrvatske

Kao primjer zemalja gdje, usprkos postojanju Zakona o koncesijama kao *lex generalisa*, ne nalazimo na izričit način propisano normativno značenje pojma koncesije već je iz konteksta zakona moguće izvesti implicitno normativno značenje ovog pojma, mogu se navesti

Rumunjska i Makedonija. Tako se iz odredbi Zakona o koncesijama Rumunjske može zaključiti da je koncesija pravni odnos zasnovan na ugovoru u skladu s kojim osoba, koncedent, prenosi na drugu osobu, koncesionara, pravo i obvezu korištenja imovine koja je u javnom ili privatnom vlasništvu države, županije, grada ili sela, ili javnu djelatnost ili službu koja je od nacionalnog ili lokalnog interesa, u određenom vremenskom razdoblju te za određenu naknadu. S druge strane, u Makedonskom Zakonu o koncesijama, u članku 2., određuje se da se koncesijom stječe pravo korištenja određene javne imovine od interesa za Republiku Makedoniju, odnosno odobrenje za izvođenje aktivnosti ili poslova povezanih s javnom imovinom od interesa za Republiku Makedoniju, a kako bi se što lakše uključila u europske ekonomske tokove, privukla strani kapital i investicije, i Makedonija je zakone koji reguliraju koncesije mijenjala i donosila nove (Zakon o koncesijama, 2002, 2012) (Tolić, 2015:98).

Republika Hrvatska je korištenjem pravnih okvira Europske unije, prihvaćanjem odredbi direktiva Europske unije u nacionalni pravni sustav dobila zaokruženi pravni okvir koncesija, od samog pojma do postupka dodjele koncesija, u obliku jasnih načela i pravila s vrlo preciznim razrađenim postupovnim odredbama.

Nije uvijek bilo tako. Prvi hrvatski Zakon o koncesijama koji je donesen je u travnju 1990. godine u Narodnim novinama br.18, njega je slijedio Zakon o koncesijama iz 1992. godine koji je prema većini hrvatskih teoretičara bio kratak i nedorečen. Sadržavao je samo osnovne odredbe i smjernice i bio nedovoljan da bi se složeni postupak davanja koncesije uopće proveo prema njegovim odredbama.

Prvi Zakon iz 1990. godine bio je izrazito specifičan s obzirom da je tada mogućnost dobivanja koncesije bila rezervirana za strance. Sva prava koja su stranci tada imali, a to je korištenje općih dobra ili vođenje i građenje postrojenja moralo je biti u skladu sa odredbama Zakona o stranim ulaganjima (Službeni list SFRJ br.77/1988). Isti Zakon je naknadno noveliran sa tri dodatna članka, te je omogućeno domaćima da dobiju koncesije, a Vlada je dodatno mogla određenog koncesionara osloboditi plaćanja poreznih i drugih obveza.

Zakon o koncesijama iz 2008. godine (NN, 125/08) donosi neke promjene no tek Zakon o koncesijama iz 2012. godine (NN, 143/12) donosi evolutivne promjene koje uveliko mijenjaju dugo razdoblje prije 2008. godine. Puno je opsežniji u odnosu na prethodne Zakone o koncesijama, mada broj članak od 65 u odnosu na prethodnih 49 članaka ne čini se prevelikim, ali unutar ovog Zakona unijeto je puno nomotehničkih izmjena i time se taj Zakon uvelike zakomplicirao.

Novi Zakon o koncesijama koji je stupio na snagu 22. srpnja 2017. godine (NN, 69/17) omogućava koncesionaru ograničeno raspolaganje ugovornim pravom koncesije i pritom propisuje oblike i pretpostavke za raspolaganje.

2.3 Glavna obilježja koncesije

U ova obilježja svakako spadaju upravno pravna priroda koncesijskog odnosa, subjekti koncesijskog odnosa i njihov specifičan pravni položaj, predmet koncesije, naknada za koncesiju, vremenska uvjetovanost koncesije te njezina načelna opozivost (Đerđa, 2015:57)

Zajednička karakteristika svih koncesija, bez obzira na pravni sustav u kojem su se razvile, da su one dvostrani pravni odnosi, koji se uvijek razvijaju između dviju strana – koncedenta i koncesionara.

Prema čl. 5 Zakona o koncesijama (NN, 69/17) koncesionar je gospodarski subjekt s kojim je davatelj koncesije sklopio ugovor o koncesiji, a gospodarski subjekt je fizička ili pravna osoba ili zajednica tih osoba koja na tržištu nudi izvođenje radova i/ili posla, isporuku robe ili pružanje usluga.

Sukladno čl. 7 Zakona o koncesijama (NN, 69/17) davatelj koncesije može biti:

1. Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske, u ime Republike Hrvatske
2. tijelo državne uprave, u ime Republike Hrvatske
3. nadležno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u ime jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
4. pravna osoba posebnim zakonima ovlaštena za davanje koncesije.

Predmet koncesije obuhvaća različita područja i različite djelatnosti, a osobito:

1. za eksploataciju mineralnih sirovina
2. za korištenje voda
3. za pravo lova na državnim lovištima i uzgajalištima divljači
4. na pomorskom dobru
5. u području zaštite prirode
6. u području energetike
7. za obavljanje djelatnosti linijskog i obalnog pomorskog i riječnog prijevoza
8. za luke

9. za građenje i upravljanje autocestom i pojedinim cestovnim objektima na državnoj cesti (most, tunel i drugi)
10. za pružanje usluga javnog prijevoza
11. za zračne luke
12. u području sporta
13. na kulturnim dobrima
14. za komunalne djelatnosti
15. u području željeznica
16. u području žičara
17. za djelatnosti gospodarenja otpadom
18. u području turizma
19. u području zdravstva
20. za pružanje medijskih usluga televizije i radija
21. za slobodne zone
22. za uzgoj riba i drugih morskih organizama
23. u području veterinarskog javnog zdravstva (NN, Zakon o koncesijama, 69/17)

Što se predmeta koncesije tiče, uspoređujući različite pravne sustave, predmet koncesije može biti ili vršenje javnih službi, ili korištenje prirodnih bogatstava i dobara u općoj uporabi (Đerđa, 2015:62.-70). Koncesija se ne može dati na šumama i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske i na drugim dobrima utvrđenim posebnim propisima.

Naknada za koncesiju je naknada koju plaća koncesionar na temelju ugovora o koncesiji prema čl.5 Zakona o koncesijama (NN, 69/17). Naknada za koncesiju ima značaj javnog davanja i plaća se u novcu, a može biti ugovorena kao stalan jednak iznos i/ili kao varijabilni iznos, ovisno o posebnostima predmeta koncesije, načelima utvrđenima studijom opravdanosti davanja koncesije, odnosno analizom davanja koncesije te posebnim zakonom, iznimno naknada za koncesiju ne mora se ugovoriti u slučajevima kada je studijom opravdanosti za davanje koncesije ili analizom davanja koncesije utvrđeno da nije financijski opravdana, osim ako drukčije nije uređeno posebnim zakonom. (NN, Zakon o koncesijama, 69/17)

O iznosu naknade odlučuje davatelj koncesije, tijelo javne vlasti, odnosno pravna osoba koja je u skladu sa Zakonom o koncesijama i ostalim posebnim zakonima nadležna za davanje koncesije, te se o istome redovito ne može pregovarati.

Bitno obilježje koncesija jest njihova vremenska određenost. Naime, sve se koncesije dodjeljuju na točno određeno vrijeme, a rok trajanja ovisi o nizu razloga. Vrijeme na koje se dodjeljuje koncesija najčešće je uređeno pravnim propisima.

Davatelj koncesije određuje rok na koji se koncesija daje na način da taj rok ne ograničava tržišno natjecanje više nego što je to nužno kako bi se osigurala amortizacija stvarne vrijednosti ulaganja koncesionara i razuman povrat uloženog kapitala, istodobno uzimajući u obzir troškove i rizike koje koncesionar preuzima za vrijeme trajanja koncesije. (NN, Zakon o koncesijama, 69/17).

Koncesija se, načelno, pod određenim uvjetima, može opozvati jednostranim aktom javnopravnog tijela koje je koncesiju podijelilo.

3. ZAKONODAVNI OKVIR KONCESIJA

3.1 Vrste koncesija

Sukladno čl.3 Zakona o koncesijama (NN, 69/17) koncesije se dijele na:

1. koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra
2. koncesija za radove
3. koncesija za usluge

Moguće su i mješovite koncesije.

Zakon definira koncesiju kao pravo koje se stječe ugovorom.

U daljnjoj analizi navodi se nekoliko primjera vrsta koncesija sukladno primjeni različitih propisa ovisno o vrsti i predmetu koncesije.

Kao primjer u Zakonu o žičarama (NN, 96/18) koncesija za javne usluge i koncesija za javne radove daje se za pravo obavljanja usluge javnog prijevoza osoba, a koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra daju se za:

- građenje i upravljanje žičara u svrhu obavljanja isključivo komercijalne djelatnosti, a bez obveze pružanja javne usluge

Drugi primjer je Zakon o vodama (NN, 66/19), koncesija za korištenje voda potrebna je, primjerice, za korištenje vodne snage za pogon uređaja. Koncesija za javne radove daje se za:

- izgradnju uređaja za pročišćavanje otpadnih voda

Koncesija za pružanje javne usluge daje se:

- za pročišćavanje otpadnih voda, čišćenja septičkih i sabirnih jama.

3.2 Plan davanja koncesija

Za bilo kakvo započinjanje davanja koncesije izuzetno je bitno imati određeni razvojni okvir u obliku strateških dokumenata koji donose predstavnička tijela. Jednako tako mora postojati javni interes i politička volja. S obzirom da se danas pod pojmom javni interes može svrstati svašta, pa u nekim slučajevima može se i zloupotrijebiti kako bi se iskoristili parcijalni interesi, naglašavam kako je za početak bilo kojeg postupka davanja koncesije potrebno donijeti dobre razvojne strateške dokumente.

Sukladno čl.78 Zakona o koncesijama (NN, 69/17) davatelj koncesije mora izraditi srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija. U tom planu navode se gospodarska i druga područja u kojima se planiraju dati koncesije, građevine koje će se graditi, odnosno djelatnosti koje će se obavljati na temelju koncesije, planirani rashodi za koncesije i prihodi od koncesija, ocjena očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija. U skladu sa srednjoročnim (trogodišnjim) planom davatelj koncesije izrađuje i godišnji plan davanja koncesije.

Godišnji plan davanja koncesija sadržava osobito:

1. planirani broj koncesija
2. predviđene vrste i predmete koncesija
3. rokove na koje se koncesije planiraju dati
4. pravnu osnovu za davanje koncesije
5. procijenjenu godišnju naknadu za pojedinu koncesiju

6. popis ugovora o koncesiji koji istječu u godini na koju se plan odnosi s napomenom za koje se koncesije planira provedba novog postupka davanja koncesije te obrazloženjem razloga za eventualno neplaniranje davanja nove koncesije (NN, Zakon o koncesijama, 69/17).

Davatelj koncesije godišnji plan davanja koncesije dostavlja Ministarstvu financija.

Nakon što je donesen godišnji plan davanja koncesija, može se pristupiti pripremnim radnjama za davanje koncesije.

3.3 Pripremne radnje za davanje koncesije

To su sve aktivnosti koje se provode radi davanja koncesije, a prethode početku postupka davanja koncesije. Pripremne radnje provodi davatelj koncesije. Pri provođenju pripremni radnji primjenjuju se sljedeći propisi:

- Zakon o koncesijama (NN, 69/17)
- Posebni zakoni
- Propisi kojim se uređuje javna nabava (NN, 120/16)
- Ostali propisi ovisno o vrsti i predmetu koncesije.

Četiri su pripremne radnje koje provode radi davanja koncesije

1. imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju,

2. izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije,
3. procjena vrijednosti koncesije i
4. izrada dokumentacije za nadmetanje.

Članovi stručnog povjerenstva za koncesiju mogu biti pravne, ekonomske, tehničke i druge odgovarajuće struke, ovisno o predmetu i značajkama koncesije i ne moraju biti zaposlenici davatelja koncesije. Broj članova stručnog povjerenstva je neparan, min 3., max. 7 članova. Posebna se pažnja mora ukazati pri sprječavanju mogućeg sukoba interesa kod članova povjerenstva. Primjenjuju se i propisi o javnoj nabavi na način da jedan član mora imati certifikat iz područja javne nabave. Ministarstvo financija može imenovati svog člana u povjerenstvo u roku od deset dana od dana obavijesti o namjeri imenovanja povjerenstva. Zadaci stručnog povjerenstva za koncesiju prema čl. 16. Zakona o koncesijama (NN, 69/17) su :

1. suradnja s davateljem koncesije pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije, odnosno analize davanja koncesije, pri pripremi utvrđivanja uvjeta za davanje koncesije određenih posebnim zakonom i izradi dokumentacije za nadmetanje te pri definiranju uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnije ponude
2. analiza koncesije za radove i koncesije za usluge radi utvrđivanja sadržava li koncesija i obilježja javno-privatnog partnerstva
3. pregled i ocjena pristiglih ponuda i/ili zahtjeva za sudjelovanje, u skladu s pravilima postupka davanja koncesije
4. prije sklapanja ugovora o koncesiji, utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije, prijedloga odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije, prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije, prijedloga odluke o izmjeni odluke o poništenju postupka davanja koncesije te obrazloženja tih prijedloga
5. prije početka postupka davanja koncesije, obavješćavanje nadležnog državnog odvjetništva o namjeri davanja koncesije čija djelatnost će se obavljati na nekretnini u vlasništvu Republike Hrvatske ili koncesije koja se odnosi na opće dobro ili drugo dobro za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku, a nadležno državno odvjetništvo će na temelju svojih evidencija izvijestiti stručno povjerenstvo za koncesiju ako su u tijeku upravni ili sudski postupci ili ako postoje druge zapreke za pokretanje postupka davanja koncesije, u okviru nadležnosti državnog odvjetništva
6. predlaganje vrste i vrijednosti pojedinog jamstva

7. za koncesije iz područja javne infrastrukture procijenjene vrijednosti jednake ili veće od praga provodi se analiza utjecaja davanja koncesije na javni dug Republike Hrvatske

8. obavljanje svih ostalih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.

Da li će davatelj koncesije izrađivati studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije ovisi o procijenjenoj vrijednosti koncesije. Ukoliko je procijenjena vrijednost manja od 15.000.000,00 kuna, bez poreza na dodanu vrijednost, davatelj koncesije može umjesto studije opravdanosti davanja koncesije izraditi analizu davanja koncesije.

Zakonodavnim okvirom (NN, 69/17) studija opravdanosti davanja koncesije sastoji se osobito od operativnog sažetka, općeg dijela, tehničke, financijske, ekonomske i pravne analize, a po potrebi elaborata zaštite okoliša sukladno posebnom propisu odnosno ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu gdje je to primjenjivo, kulturna dobra i zdravlje te pripadajućih priloga, zaključaka i preporuka.

Studijom opravdanosti davanja koncesije posebno se uzimaju u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, zaštita prirode i kulturnih dobara, financijski učinci koncesije na državni proračun Republike Hrvatske, odnosno proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima i planovima davanja koncesija u skladu sa čl.18 Zakona o koncesijama (NN, 69/17)

U Zakonu o koncesijama iz 2012. godine (NN, 143/12) bilo je omogućeno da davatelj koncesije pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije koristi pomoć vanjskih stručnih savjetnika, što je vrlo primjenjivo u praksi, jer je teško očekivati da svaki davatelj koncesije u svom timu ima toliko širok spektar stručnjaka da bi se izradila kvalitetna studija.

No novi Zakon o koncesijama striktno određuje da studiju opravdanosti davanja koncesije izrađuje davatelj koncesije.

Ono što svaka studija opravdanosti davanja koncesije ili analiza davanja koncesije mora sadržavati, a sukladno čl. 19 st. 9 Zakona o koncesijama (NN, 69/17) su:

- određenje vrste i predmeta koncesije,
- procijenjenu vrijednost koncesije,
- predložene minimalne uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta,
- rok na koji se daje koncesija,
- obrazloženje ima li koncesija značajke javno-privatnog partnerstva,
- i sve ostale podatke nužne za izradu dokumentacije za nadmetanje.

Procijenjena vrijednost koncesije bitan je element kod postupka davanja koncesije.

Prema čl.20 Zakona o koncesijama (NN, 69/17) davatelj koncesije procjenjuje vrijednost koncesije kao ukupnu vrijednost predmeta koncesije, izraženu u kunama bez poreza na dodanu vrijednost, uključujući sve predvidive izmjene ugovora o koncesiji i maksimalnu vrijednost izmjena. Procijenjena vrijednosti koncesije izračunava se kao procijenjeni ukupni prihod, bez poreza na dodanu vrijednost, koji će koncesionar postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika ostvariti temeljem ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije.

Utvrđivanjem procijenjene vrijednosti davatelj koncesije odlučuje da li izrađuje studiju opravdanosti davanja koncesije ili analiza davanja koncesije.

Zajedno sa obavijesti o namjeri davanja koncesije, davatelj koncesije izrađuje dokumentaciju o nadmetanju. Novim Zakonom o koncesijama davatelj koncesije više nije dužan unaprijed odrediti novčanu naknadu za preuzimanje dokumentacije za nadmetanje iz razloga što je gospodarskim subjektima omogućen neograničen, potpuno neposredan i besplatan pristup dokumentaciji za nadmetanje od dana objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

Dokumentacija za nadmetanje sadržava sve potrebne podatke koji gospodarskom subjektu omogućavaju izradu zahtjeva za sudjelovanje i/ili ponude sukladno čl. 22 Zakona o koncesijama (NN, 69/17).

3.4 Općenito o postupku davanja koncesije

Postupak davanja koncesije vrlo je sličan postupku javne nabave, međutim ima neke specifičnosti. Vrijednosni prag koji se objavljuje u Službenom listu Europske unije, te na mrežnim stranicama Ministarstva financija bitan je za određenje primjena pravila postupka davanja koncesija. Europska komisija je, na temelju ovlasti iz EU direktiva 2014/23/EU, 2014/24/EU, 2014/25/EU te 2009/81/EZ, donijela uredbe kojima se od 1. siječnja 2020. mijenjaju vrijednosti europskih pragova (nabava velike vrijednosti). Uredbe su u cijelosti obvezujuće i izravno se primjenjuju u svim državama članicama EU. Vrijednosni prag za 2020. godinu iznosi 5.350.000,00 EUR. Trenutno na mrežnim stranicama Ministarstva financija nije ažuriran podatak o vrijednosnom pragu za 2020. godinu.

Europska komisija vrši reviziju vrijednosnog praga, te taj iznos u odgovarajućim nacionalnim valutama objavljuje i Službenom listu Europske unije.

Postupak davanja koncesija za usluge te na koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od vrijednosnog praga ili za koncesije za usluge

procijenjene vrijednosti jednake ili veće od vrijednosnog praga te na koncesije za radove ima određene različitosti, posebno u dijelu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda, te kod određivanja kriterija za odabir ponuda.

Određena područja koja se tiču obavijesti o namjeri davanja koncesija, odluke o davanju koncesije primjenjuju se kako na koncesije za usluge te na koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od vrijednosnog praga tako i na koncesije za usluge procijenjene vrijednosti jednake ili veće od vrijednosnog praga te na koncesije za radove.

4. POSTUPAK DAVANJA KONCESIJA ZA USLUGE PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD VRIJEDNOSNOG PRAGA

Sukladno trenutnom vrijednosnom pragu Europske komisije sve koncesije za usluge koje imaju procijenjenu vrijednost manju od 5.350.000,00 daju se prema odredbama glave III. Zakona o koncesijama (NN, 69/17)

Postupak davanja koncesije započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a završava izvršnošću odluke o davanju koncesije ili odluke o poništenju postupka davanja koncesije prema čl.30 Zakona o koncesijama (NN, 69/17).

4.1 Obavijest o namjeri davanja koncesije

Putem obavijesti davatelj koncesije obznanjuje svoju namjeru o davanju koncesije.

Obavijest o namjeri davanja koncesije objavljuje se u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i sadržava slijedeće podatke sukladno čl.13 Zakona o koncesijama (NN, 69/17):

1. naziv, adresu, telefonski broj, broj telefaksa i adresu elektroničke pošte davatelja koncesije
2. a) vrstu i predmet koncesije
b) prirodu i opseg djelatnosti koncesije
c) mjesto, odnosno područje obavljanja djelatnosti koncesije
d) rok trajanja koncesije
e) procijenjenu vrijednost koncesije
f) naznaku postupka davanja koncesije
3. a) rok za dostavu ponuda
b) adresu na koju se moraju poslati ponude
c) mjesto i vrijeme otvaranja ponuda
4. razloge isključenja gospodarskog subjekta
5. uvjete pravne i poslovne, financijske, tehničke i stručne sposobnosti, u skladu s odredbama posebnog zakona te dokaze i podatke kojima gospodarski subjekt dokazuje ispunjenje tih uvjeta
6. vrstu i vrijednost jamstva za ozbiljnost ponude koje su ponuditelji dužni dostaviti
7. kriterij za odabir ponude

8. naziv i adresu tijela nadležnog za rješavanje žalbe te podatke o rokovima za podnošenje žalbe na odluku ili izmjenu odluke o davanju koncesije odnosno odluku ili izmjenu odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske omogućava transparentnost i interaktivnu podršku u objavi javnih nadmetanja.

Obavijest o namjeri davanja koncesije može se ispravljati u roku za dostavu ponuda, te se sukladno tome i rok za dostavu ponuda produljuje za 15 dana. Kako se obavijest o namjeri davanja koncesije, tako se i ispravaka obavijesti o namjeri davanja koncesije objavljuje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

4.2 Ponuda

Da bi se odredio rok za dostavu ponuda uzima se u obzir koliko je za davatelja koncesije složen predmet koncesije, te koliko mu treba vremena za sastavljanje ponude.

30 dana je najmanji rok za dostavu ponuda koju ponuditelji dostavljaju u pisanom obliku, u zatvorenoj omotnici, s naznakom predmeta koncesije i adresom ponuditelja. Stručno povjerenstvo provodi otvaranje ponuda, te pregledava i ocjenjuje ponude na temelju kriterija iz dokumentacije za nadmetanje. Davatelj koncesije može odlučiti tko ima pravo sudjelovanja na otvaranju odnosno da otvaranje ponuda bude javno ili ne. Ukoliko nije javno, na otvaranju ponuda prisustvuju ovlašteni predstavnici ponuditelja i stručno povjerenstvo za koncesiju.

O pregledu i ocjeni ponude sastavlja se zapisnik, koji se dostavlja zajedno sa odlukom o davanju koncesije.

Kriteriji na kojima davatelj koncesije temelji odabir najpovoljnije ponude različiti su ovisno da li se radi o postupku davanja koncesija za usluge te na koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od vrijednosnog praga ili za koncesije za usluge procijenjene vrijednosti jednake ili veće od vrijednosnog praga te na koncesije za radove, na način da u postupku davanja koncesija za usluge te na koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra procijenjene vrijednosti manje od vrijednosnog praga davatelj koncesije može odabrati kriterij ekonomski najpovoljnije ponude ili kriterij najviše ponuđene cijene, dok za koncesije za usluge procijenjene vrijednosti jednake ili veće od vrijednosnog praga te na koncesije za radove primjenjuje se samo kriterij ekonomski najpovoljnije ponude. Nastavno na kriterije oni prvenstveno ovise o predmetu koncesije, te je stoga vrlo važno kod primjene kriterija osim Zakona o koncesijama, primijeniti i posebne zakone i propise koji uređuju pitanja iz tih područja odnosno djelatnosti. Kriteriji u slučaju ekonomski najpovoljnije ponude mogu

biti kvaliteta, što uključuje tehničko dostignuće, estetske, inovacijske, funkcionalne i ekološke osobine, operativni troškovi i troškovi upravljanja, ekonomičnost, servisiranje i tehnička pomoć nakon isporuke, datum isporuke i rokovi isporuke ili rokovi završetka radova, cijena usluge za krajnje korisnike, visina naknade za koncesiju.

Kada se najpovoljniji ponuditelj odabire na temelju najviše ponuđene naknade za koncesiju, davatelj koncesije u dokumentaciji za nadmetanje te u obavijesti o namjeri davanja koncesije navodi način iskazivanja naknade o koncesiji u ponudama, tako da iznos ponuđene naknade za koncesiju mora biti iskazan kao jedinični zbroj u kunama ponuđene fiksne i/ili varijabilne naknade za koncesiju za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji sukladno čl. 35 Zakona o koncesijama (NN, 69/17).

Isti čl. 35 Zakona o koncesijama (NN, 69/17) ističe, ako je posebnim zakonom određena najniža naknada za koncesiju koju je koncesionar dužan plaćati, davatelj koncesije u dokumentaciji za nadmetanje navodi taj iznos kao iznos iznad kojeg su ponuditelji dužni iskazati svoje ponude.

Ovisno o predmetu koncesije i posebnim zakonima i propisima koji se primjenjuju na te koncesije, predstavnička tijela jedinica područne (regionalne) samouprave dužna su nakon javnog otvaranja ponuda sve ponude dostaviti određenim institucijama koje su u određenim djelatnostima osnovane posebnim zakonom i sa određenim ovlastima iz tih djelatnosti kako bi dala svoje mišljenje o ispunjavanju određenih kriterija, a prije donošenja odluke.

4.3 Odluka o davanju koncesije

Odluku o davanju koncesije, nakon što stručno povjerenstvo za koncesiju pregleda i ocjeni ponude, donosi davatelj koncesije. Odluka o davanju koncesije je upravni akt.

Sukladno čl. 35. Zakona o koncesijama (NN, 69/17) stručno povjerenstvo za koncesiju podnosi davatelju koncesije prijedlog odluke o davanju koncesije bez odgode, zajedno sa svim zapisnicima o radu, zapisnikom o otvaranju ponuda, zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda te ostalom pratećom dokumentacijom.

Odluka o davanju koncesije sadržava osobito:

1. naziv davatelja koncesije
2. broj odluke i datum donošenja odluke
3. naziv odabranog najpovoljnijeg ponuditelja
4. osnovna prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara
5. vrstu i predmet koncesije

6. prirodu i opseg te mjesto, odnosno područje obavljanja djelatnosti koncesije
7. rok na koji se daje koncesija
8. posebne uvjete kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati odabrani najpovoljniji ponuditelj
9. iznos naknade za koncesiju ili osnovu za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju koju će koncesionar plaćati
10. rok u kojem je odabrani najpovoljniji ponuditelj, obvezan sklopiti ugovor o koncesiji s davateljem koncesije
11. obrazloženje razloga za odabir najpovoljnijeg ponuditelja
12. vrstu i vrijednost jamstva za provedbu ugovora o koncesiji
13. uputu o pravnom lijeku
14. potpis odgovorne osobe davatelja koncesije (NN, Zakon o koncesijama, 69/17).

Rok za donošenje odluke o davanju koncesije iznosi 30 dana, ako nije dokumentacijom za nadmetanje drugačije određeno.

4.4 Ugovor o koncesiji

4.4.1 Glavne značajke ugovora o koncesiji

U prošlosti su se često javljale dvojbe o koncesijama i njihovoj pravnoj naravi, odnosno da li je akt o koncesiji upravni akti. (Šikić, Staničić 2011: 419- 441).

Odluka o koncesiji, kao jednostrani akt javne vlasti, sama za sebe nije dostatna da bi se zasnovao koncesijski odnos, pa iz tog razloga ista treba biti popraćena sklopljenim ugovorom, kojim se između koncedenta i privatne osobe stvara dvostrano obvezni pravni odnos. Sklapanjem ugovora o koncesiji koncedent i koncesionar određen u odluci o koncesiji stječu recipročna prava i obveze, koja za pojedinu vrstu koncesija propisuje zakon, ali i u konkretnom slučaju donesena odluka o koncesiji. (Derđa, 2006:87).

Ugovorom o koncesiji koncesionar preuzima obvezu obavljanja koncesionirane djelatnosti. Upravo iz toga elementa proizlazi izuzetan značaj ugovora o koncesiji, jer se u koncesiju u pravilu daju djelatnosti kojih je obavljanje od interesa za društvenu zajednicu te treba voditi računa da se te djelatnosti obavljaju kontinuirano. U slučaju da koncesionar prestane ili čak da i ne započne obavljati određenu javnu službu, s obzirom na to da se dodjelom koncesija na

određenom teritoriju u određenom vremenu isključuje slobodno tržište obavljanja te djelatnosti, za građane teritorijalne zajednice može nastupiti značajan pad standarda življenja, koji se danas u modernim društvenim zajednicama ne bi smio dogoditi. Stoga je upravo ugovor o koncesiji izvor obveza koje budućem koncesionaru odluka o koncesiji ne može samostalno nametnuti. (Đerđa, 2006:8).

4.4.2 Sklapanje ugovora o koncesiji

Ugovor o koncesiji sklapa se između davatelja koncesije i koncesionara. U Hrvatskoj ugovore o koncesijama u pravilu sklapaju tijela javne vlasti, odnosno pravna osoba koja je nadležna za davanje koncesije i koncesionar, gospodarski subjekt, fizička ili pravna osoba ili zajednica tih osoba koja na tržištu nudi izvođenje radova i/ili posla, isporuku roba ili pružanje usluga.

Ugovor o koncesiji ne može se sklopiti prije isteka razdoblja mirovanja, koje iznosi 15 dana od dana dostave odluke o davanju koncesije svakom ponuditelju. Razdoblje mirovanja primjenjuje se i u slučaju zaprimanja samo jedne ponude.

Davatelj koncesije odabranom najpovoljnijem ponuditelju nudi sklapanje ugovora o koncesiji najkasnije u roku od deset dana od isteka razdoblja mirovanja, odnosno deset dana od dana kada je odluka o davanju koncesije postala izvršna.

Ugovor o koncesiji sastavlja se u pisanom obliku, a potpisuju ga ovlaštena osoba davatelja koncesije i odabrani najpovoljniji ponuditelj.

Prema čl.54 Zakona o koncesijama (NN, 69/17) ako odabrani najpovoljniji ponuditelj odustane od sklapanja ugovora o koncesiji, davatelj koncesije može donijeti novu odluku o davanju koncesije sljedećem rangiranom ponuditelju kao odabranom i koji zadovoljava uvjete u skladu s dokumentacijom za nadmetanje te mu ponuditi potpisivanje ugovora o koncesiji.

Na ugovor o koncesiji primjenjuje se pravo Republike Hrvatske.

Davatelj koncesije prije sklapanja ugovora o koncesiji pribavlja potrebna jamstva od prikuplja najpovoljnijeg ponuditelja. Valjanost jamstava davatelj koncesije dužan je redovito provjeravati..

4.4.3 Sadržaj ugovora o koncesiji

Sloboda ugovaranja pri sklapanju ugovora o koncesijama ovisna je o načinu pravne regulacije koncesija u konkretnom pravnom sustavu. Što je pravna regulacija detaljnija u propisivanju prava i obveza ugovornih strana, to je mogućnost odnosno širina ugovaranja manja, i obrnuto. (Đerđa, 2006:100)

Ugovor o koncesiji je u pisanom obliku. Pisana je forma uvjet valjanosti i svih naknadnih izmjena i dopuna ugovora o koncesiji te stoga i one moraju biti u pisanom obliku. Sadržaj ugovora o koncesiji ovisi o dugoročnim ciljevima koji se žele postići. Može biti određen propisima koji na uređuju dodjeljivanje koncesija, ali i predmet posebnih pravila.

Ako neka pitanja koja se odnose na ugovor o koncesiji nisu navedena u Zakonu o koncesijama (NN, 69/17), primjenjivat će se na takva pitanja odredbe Općeg poreznog zakona (NN, 42/20) te zakoni iz općeg upravnog postupka i obveznih odnosa.

4.4.4. Izmjena i prijenos ugovora o koncesiji

Jedna od posebnosti koncesija je mogućnost da koncedent jednostrano izmijeni neke od uvjeta koncesije, a u opravdanim slučajevima čak i opozove koncesiju.

Sukladno čl. 62 Zakona o koncesijama (NN, 69/17) ugovor o koncesiji ne smije se mijenjati:

1. kada se izmjena vrši radi otklanjanja nedostataka u izvedbi koncesionara ili posljedica neodgovarajuće izvedbe
2. kada se izmjena vrši radi kompenzacije rizika rasta cijena kada je taj rast cijena rezultat cjenovne fluktuacije na tržištu koja može bitno utjecati na provedbu ugovora o koncesiji i od kojih se koncesionar zaštitio jamstvima

Moguća izmjena ugovora o koncesiji bez provedbe novog postupka davanja koncesije u sljedećim slučajevima:

1. kada su uvjeti i mogućnosti za nastanak izmjene bili predviđeni u dokumentaciji za nadmetanje i ugovoru o koncesiji na jasan, nedvosmislen i precizan način
2. za dodatne radove ili usluge koncesionara koji su se pokazali potrebnima i koji nisu bili uključeni u prvotnu koncesiju, ako promjena koncesionara:
 - a) nije moguća zbog gospodarskih ili tehničkih razloga, kao što su zahtjevi za zamjenjivošću s postojećom opremom, uslugama ili postrojenjima koji se nabavljaju u okviru prvotne koncesije
 - b) bi prouzročila značajne poteškoće ili znatno povećanje troškova za davatelja koncesije
3. kada je kumulativno ispunjeno sljedeće:
 - a) izmjena ne mijenja vrstu i/ili predmet ugovora o koncesiji
 - b) potreba za izmjenom nastala je nakon sklapanja ugovora o koncesiji kao posljedica okolnosti koje, postupajući s dužnom pažnjom, davatelj koncesije u trenutku sklapanja ugovora o koncesiji nije mogao predvidjeti

c) bilo koje povećanje vrijednosti ne smije premašivati 50 % vrijednosti prvotne koncesije. Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena ugovora o koncesiji, to se ograničenje primjenjuje na vrijednost svake izmjene (ovaj uvjet se ne odnosi na djelatnosti koje se dodjeljuju na temelju isključivog prava)

4. ako izmjene, bez obzira na njihovu vrijednost, nisu bitne

Prema čl. 63 Zakona o koncesijama (NN, 69/17) izmjena ugovora o koncesiji je bitna kada je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta:

1. izmjena uvodi uvjete koji bi, da su bili dio postupka davanja koncesije, učinili mogućim odabir ili sklapanje ugovora o koncesiji s drugim ponuditeljem umjesto onog koji je odabran kao najpovoljniji

2. izmjena utječe na ekonomsku ravnotežu koncesije u korist koncesionara

3. izmjena znatno proširuje opseg djelatnosti koncesije radi uključivanja robe radova ili usluga koji nisu bili uključeni u ugovor o koncesiji

4. mijenja se koncesionar

Ukoliko dođe do bitnih izmjena ugovora, davatelj koncesije mora pokrenuti novi postupak davanja koncesije, koji rezultira i sklapanjem novog ugovora o koncesiji.

Ugovor o koncesiji može se, uz pisanu suglasnost davatelja koncesije, u određenim slučajevima prenijeti na treću osobu, primjerice:

- u slučajevima koji su povezani sa stjecanjem vlasništva nad koncesionarom nakon provedbe postupka restrukturiranja može se dozvoliti prijenos ugovora o koncesiji u korist financijske institucije koja daje kredit/kredite koncesionaru (ako koncesionar ne ispunjava svoje obveze)
- u slučaju prijenosa obrta kada je obrtnik ostvario pravo na mirovinu i
- u slučaju nasljeđivanja obrta nakon smrti obrtnika (za koncesije za usluge te za koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra ispod vrijednosnog praga).

4.5 Prestanak koncesija i pravna zaštita u postupcima dodjele koncesija

Kako je rečeno čl. 70 Zakona o koncesijama (NN, 69/17) postoji nekoliko okolnosti temeljem kojih koncesija prestaje:

1. ispunjenjem zakonskih uvjeta

2. raskidom ugovora o koncesiji zbog javnog interesa
3. jednostranim raskidom ugovora o koncesiji
4. pravomoćnošću sudske odluke kojom se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava
5. u slučajevima određenima ugovorom o koncesiji
6. u slučajevima određenima posebnim zakonom

Koncesija prestaje ispunjenjem zakonskih uvjeta na način:

- istekom roka na koji je dana, osim ako drukčije nije određeno Zakonom o koncesijama
- smrću fizičke osobe koncesionara, odnosno prestankom pravne osobe koncesionara, osim ako drukčije nije određeno ugovorom o koncesiji ili Zakonom o koncesijama
- ukidanjem, poništavanjem ili proglašavanjem ništavnom odluke o davanju koncesije, u razdoblju nakon sklapanja ugovora o koncesiji.

Davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji u sljedećim slučajevima:

1. ako koncesionar nije platio naknadu za koncesiju više od dva puta uzastopno ili općenito neuredno plaća naknadu za koncesiju
2. ako koncesionar ne obavlja radove i/ili ne pruža usluge prema standardima kvalitete za takve radove, odnosno usluge kako su utvrđeni ugovorom o koncesiji i posebnim propisima kojima se uređuje predmet koncesije
3. ako koncesionar ne provodi propisane mjere i radnje nužne radi zaštite općeg, odnosno javnog dobra, te radi zaštite prirode i kulturnih dobara
4. ako je koncesionar naveo netočne podatke u ponudi temeljem kojih se utvrđivalo ispunjenje uvjeta sposobnosti određenih u dokumentaciji za nadmetanje
5. ako koncesionar svojom krivnjom ne započne s provedbom ugovora o koncesiji ili njegovog dijela u ugovorenom roku
6. ako koncesionar obavlja i druge radnje u suprotnosti s ugovorom o koncesiji ili propušta obaviti dužne radnje utvrđene ugovorom o koncesiji
7. ako je koncesionar prenio na treću osobu svoja prava iz ugovora o koncesiji suprotno odredbama zakona i ugovora o koncesiji

8. ako koncesionar ne dostavi novo odgovarajuće jamstvo koje davatelj koncesije zatraži sukladno Zakonu o koncesijama
9. ako se dogodila izmjena ugovora o koncesiji koja bi zahtijevala provedbu novog postupka davanja koncesije
10. ako je u vrijeme donošenja odluke o davanju koncesije postojao razlog za isključenje koncesionara
11. ako Sud Europske unije utvrdi da Republika Hrvatska povrijedila pravo EU time što je davatelj koncesije dao koncesiju bez ispunjavanja svojih obveza koje proizlaze iz prava EU
12. u drugim slučajevima u skladu s odredbama ugovora o koncesiji i odredbama ZUP-a

Koncesionar može od davatelja koncesije zatražiti raskid ugovora o koncesiji zbog opravdanih razloga određenih posebnim zakonom. U tom slučaju na zahtjev koncesionara davatelj koncesije ukida odluku o davanju koncesije i odlukom raskida ugovor o koncesiji.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave nadležna je za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima davanja koncesija, sukladno propisima kojima je uređena javna nabava. Stranke ugovora o koncesiji rješavanje sporova koji nastanu ugovora o koncesiji mogu podvrgnuti arbitraži, osim ako to posebnim zakonom nije drukčije uređeno, a za sva takva pitanja je nadležan sud prema sjedištu davatelja koncesije.

5. PRIKAZ DODJELE KONCESIJA ZA USLUGE PROCIJENJENE VRIJEDNOSTI MANJE OD VRIJEDNOSNOG PRAGA PUTEM E-KONCESIJE NA PRIMJERU POSTUPKA DAVANJA KONCESIJE ZA DISTRIBUCIJU PLINA NA PODRUČJU OPĆINE ERDUT

5.1 Uvod o sustavu e-Koncesije

E-Koncesije je sustav za podršku poslovnim procesima objave obavijesti u postupcima davanja koncesija zasnovan na Platformi za elektroničko poslovanje Narodnih novina te zajedno sa sustavom e-Oglasnik, koji osigurava elektroničku objavu i postupanje sa dokumentima i obrascima u postupcima javne nabave, čini platformu za elektroničko poslovanje za poslove javne nabave.

Sustav je usklađen sa Zakonom o koncesijama (NN, 43/12) koji je stupio na snagu 28. prosinca 2012. godine.

Sustav kao takav daje obavijesti u postupcima davanja koncesija davateljima koncesija, ponuditeljima odnosno zainteresiranim gospodarskim subjektima te javnim korisnicima

Sustav se sastoji od slijedećih modula:

- Javni dio – objave obavijesti o koncesijama,
- Modul za davatelje koncesija,
- Modul za ponuditelje koncesija,
- Modul za Ministarstvo financija , Odsjek za koncesije i JPP,
- Sandučić poruka u Sustavu,
- Izvještaji i analize,
- Modul administracije.

Kroz prikaz dodjele davanja koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut (javne usluge) biti će prikazan modul za davatelja koncesije sa slijedećim poslovnim procesima i pod procesima:

1. Priprema nove koncesije:

- priprema postupka/objavljivanje (obavijest o namjeri davanja koncesije),
- „Upload“
- pregled i ispravak dokumentacije za koncesije

- Vizualizacija dokumenata
- Priprema i slanje obavijesti na objavu;

2. Odluka o davanju koncesije:

- pregled podataka,
- sklapanje ugovora,
- kreiranje odluke
- vizualizacija dokumenata
- priprema i slanje odluke na objavu.

5.2 Glavna obilježja, predmet i vrsta koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut

Davatelj koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut je Osječko-baranjska županija. Osječko-baranjska županija sa sjedištem u gradu Osijeku osnovana je 1993. godine zakonom kojim je uspostavljeno novo teritorijalno ustrojstvo u Republici Hrvatskoj. Po svom pravnom statusu ona je jedinica područne (regionalne) samouprave.

Predmet koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut je obavljanje energetske djelatnosti distribucije plina sa svrhom sigurne opskrbe prirodnim plinom na području općine Erdut. Distribuciju plina znači razvod plina distribucijskim sustavom visoke, srednje i niske tlačne razine radi isporuke plina krajnjim kupcima, uključujući pomoćne usluge, a distribucijski sustav je sustav plinovoda i ostalih pripadajućih objekata i opreme koji su u vlasništvu i/ili kojima upravlja operator distribucijskog sustava, a koji se koristi za distribuciju plina, nadzor i upravljanje, mjerenje i prijenos podataka.

Predmet koncesije je energetska djelatnost distribucije plina na postojećem distribucijskom sustavu što podrazumijeva isporuku plina, kao i dogradnju, rekonstrukciju, održavanje i razvoj distribucijskog sustava.

Veza između transportnog sustava i plinskih instalacija krajnjih potrošača je distribucijski plinski sustav. On sačinjava sustav plinovoda i ostalih pripadajućih objekata i opreme koji su u vlasništvu i/ili kojima upravlja operator distribucijskog sustava (ODS), a koji se koristi za distribuciju plina, nadzor i upravljanje, mjerenje i prijenos podataka.

Prema energetske bilanci prirodnog plina u Republici Hrvatskoj, distribuirane količine plina u odnosu na ukupnu potrošnju plina je 42,8 %, što je 1.116,7 miliona m³ ili 10,34 TWh, ostatak otpada na potrošnju direktno iz transportnog sustava.

U ovome trenutku, energetska djelatnost distribucije prirodnog plina u Republici Hrvatskoj obavlja 35 energetskih subjekata, koji plinom opskrbljuju 658.621 potrošača (podaci za 2016. godinu).

Bez obzira što na postojećim distribucijskim područjima, gdje su i transportni i distribucijski sustav razvijeni broj potrošača kontinuirano raste, kao rezultat gospodarske krize i povećanja energetske učinkovitosti, potrošnja je u padu i za očekivati je njen spor oporavak.

Na području Općine Erdut je izgrađen distribucijski plinski sustav. Općine Erdut graniči sa susjednim općinama na kojima funkcioniraju dvije distribucije prirodnog plina, sa dva koncesionara. U okruženju općine Erdut su:

- Distribucijsko područje tvrtke HEP-plin d.o.o. iz Osijeka, koje pokriva veći dio OBŽ, i svojim distribucijskim područjem Grada Osijeka graniči sa Općinom Erdut.
- Distribucijsko područje tvrtke PPD – distribucija plina d.o.o. iz Vukovara, koje pokriva dio VSŽ, i svojim distribucijskim područjem Općine Borovo i Općine Trpinja graniči sa Općinom Erdut.

Projekt distribucije plinom postaje temeljni projekt održivog razvoja, i od javnog je interesa Općine Erdut, kako je i navedeno u Strategija razvoja općine Erdut za razdoblje 2017.-2022., također u Strategiji razvoja urbane aglomeracije Osijek do 2020., te u Županijskoj razvojnoj strategiji Osječko-baranjske županije.

Predmet koncesije je u skladu sa županijskom razvojnom strategijom Osječko-baranjske županije u kojoj je kao jedna od mjera za ostvarenje razvoja komunalne infrastrukture definirano daljnje unapređenje plinifikacije Županije.

Koncesija za distribuciju plina je koncesija za javne usluge u smislu propisa kojim se uređuju koncesije.

Sustav koncesija u Republici Hrvatskoj uređen je i dodjeljuje se na temelju odredbi Zakona o koncesijama (NN, 69/17) kao krovni propis kojim se na općoj razini uređuju sva osnovna pitanja vezana za koncesiju. Zakonodavni okvir za koncesije, uz Zakon o koncesijama, čine i posebni propisi kojima se uređuju koncesije u pojedinim područjima i za pojedine djelatnosti, što je za ovaj slučaj Zakona o tržištu plina (NN, 18/18) koji je za predmetnu koncesiju temeljni zakon.

Djelatnosti distribucije prirodnog plina provodi se u skladu i s nizom drugih zakona i propisa. Zakonom o tržištu plina koji je za predmetnu koncesiju temeljni zakon (*lex specialis*), ne

predviđa davanje predmetne koncesije na zahtjev, odnosno za dodjelu koncesije propisuje postupak javne nabave.

Također, mogućnost davanja pod koncesije nije dozvoljena i predstavlja obavezu davatelju koncesije za jednostrani raskid ugovora o koncesiji.

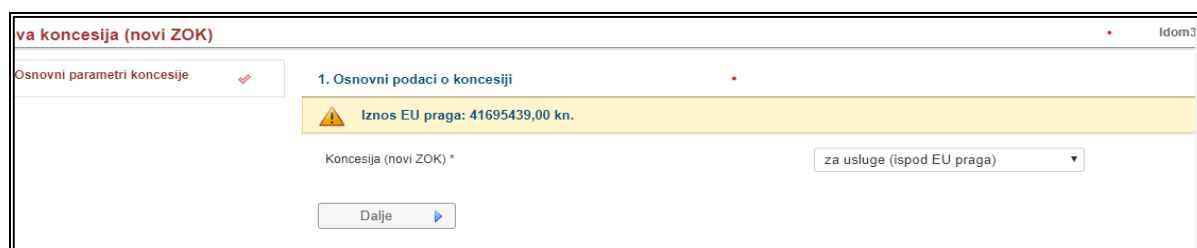
Osječko baranjska županija je provela sve aktivnosti koje se smatraju pripremnim radnjama za davanje koncesije. Skupština Osječko-baranjske županije donijela je na 12. sjednici 5. srpnja 2018. godine Rješenje o osnivanju Stručnog povjerenstva za provedbu postupka davanja koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut i imenovanju njegovih članova¹.

Među pripremnim radnjama Stručno povjerenstvo za koncesiju je izradilo studiju opravdanosti davanja koncesije, procijenilo vrijednost koncesije, te izradilo dokumentaciju za nadmetanje.²

5.3 Objavljivanje obavijesti o namjeri davanja koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut

Kako bi se kreirao odnosno započeo pripremni postupak za novu koncesiju potrebno je pozicionirati se na glavnom izborniku sustava e-Koncesije na sekciju 'KONCESIJE'. Nakon toga otvara se padajući izbornik na kojem je potrebno odabrati opciju 'Moje koncesije'.

Slika 1 Nova koncesija



Izvor: EOJN, KONCESIJE

Sukladno vrijednosnom pragu od 5.548.000 eura ili 41.695.439 kuna koje je donijela Europska komisija je na temelju delegirane ovlasti iz EU direktive, a koji je vrijedio do 31.12.2019 godine procijenjena vrijednost koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut sukladno Dokumentaciji za nadmetanje je 40.800.000,00 kuna, stoga je u padajućem izborniku izabrana koncesija za usluge (ispod EU praga).

Nadalje se popunjavaju opći podaci kao što su:

¹Rješenje o osnivanju Stručnog povjerenstva nalazi se na:

http://www.obz.hr/pdf/glasnik/2018/300_rjesenje_o_osnivanju_strucnog_povjerenstva_za_provedbu_postupka_davanja_koncesije_za_distribuciju_plina_na_podrucju_opcine_erdut_i_imenovanju_negovih_clanova.pdf

² Prikaz dokumentacije za nadmetanje nalazi se na: <http://www.obz.hr/index.php/javna-nabava-desno-2/122-upravna-tijela/sluzba-za-javnu-nabavu/javna-nabava/1028-završeni-postupci-javne-nabave-u-2019-godini>

Naziv davatelja koncesije: OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA

Sjedište davatelja koncesije: Trg Ante Starčevića 2, Osijek

OIB davatelja koncesije : 10383308860

Telefon davatelja koncesije: 031/221-801

Telefaks davatelja koncesije : 031/221-802

URL: <http://obz.hr>

Procjena vrijednost koncesije iznosi cca 41.400.000,00 kn, odnosno 40.800.000,00 kn kada se umanjuje za koncesijsku naknadu, a izračunata je na temelju čl. 20. Zakona o koncesijama (NN, 69/17). Navedenim člankom propisano je da se procijenjena vrijednost koncesije izračunava kao procijenjeni ukupni prihod, bez poreza na dodanu vrijednost, koji će koncesionar postupajući s pažnjom dobrog gospodarstvenika ostvariti temeljem ugovora o koncesiji za vrijeme trajanja koncesije.

Temeljem Zakona o regulaciji energetske djelatnosti (NN, 120/12), Zakona o energiji (NN, 102/15) i Metodologije utvrđivanja iznosa tarifnih stavki za distribuciju plina (NN, 104/13) su definirani svi dozvoljeni prihodi i rashodi koncesionara, kroz model regulacije djelatnosti, formula za izračun prihoda, tarifnih stavki i drugih podataka i dokumentacije kao i nadzora primjene koju obavlja Agencija (HERA). Model regulacije se bazira na višegodišnjem regulacijskom razdoblju.

Temeljem čl. 10. i 11. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti (NN, 120/12), čl. 29. i 30. Zakona o energiji (NN, 102/15) i čl. 24. Metodologije odluku o iznosu tarifnih stavki za distribuciju plina (NN, 104/13) donosi Agencija (HERA) za svakog operatora distribucijskog sustava zasebno, tako da iznosi tarifnih stavki za distribuciju plina za navedeno područje nije moguće točno definirati prije davanja koncesije. Tarifne stavke za distribucijsko područje Općine Erdut koje su primijenjene u izračunu su aproksimirane iz postojećih distribucija na području Slavonije.

Uzimajući koncesijsku naknadu po stopi od 1,5% temeljem procjene prihoda u koncesijskom razdoblju, osim prve godine kada je naknada 0,3 %, a temeljem ostvarenih prihoda koncesionara od djelatnosti za vrijeme od 2019-2068 godine, davatelj koncesije će ostvariti prihod od cca 590.000 kn.

Slika 2 Opći podaci

 Polja označena zvjezdicom (*) obvezno je ispuniti.

Služba(e) za kontakt:*

Osoba za kontakt (na pažnju):*

E-pošta:*

Telefon:*

+385 12345678

Telefaks:

+385 12345678

Glavna adresa javnog naručitelja: (URL) *

Adresa profila naručitelja (kupca): (URL)

Elektronički pristup podacima: (URL)

Dodatni podaci o davatelju koncesije:

Dodatni podaci o ovlaštenoj osobi:

Daljnje podatke daju

Navedene službe(i) za kontakt ▼

Pristup dokumentaciji za nadmetanje (dodatni): (URL)

Ponude ili zahtjevi za sudjelovanje šalju se

Navedenoj službi(ama) za kontakt ▼

Davatelj koncesije:*

Nadležno tijelo jedinice lokalne i podr ▼

Davatelj koncesije provodi postupak u ime drugih davatelja koncesije?

☒ Ne

☐ Da

Dalje ▶

Izvor: EOJN, KONCESIJE

Na drugom koraku unose se potrebni podaci za predmet koncesije, uži i širi smisao. Uži smisao predstavlja odabir područja djelatnosti koncesije, u našem slučaju to je područje energetike, predmet koncesije (širi smisao) predstavlja distribuciju plina znači razvod plina distribucijskim sustavom visoke, srednje i niske tlačne razine radi isporuke plina krajnjim kupcima, uključujući pomoćne usluge, a distribucijski sustav je sustav plinovoda i ostalih pripadajućih objekata i

opreme koji su u vlasništvu i/ili kojima upravlja operator distribucijskog sustava, a koji se koristi za distribuciju plina, nadzor i upravljanje, mjerenje i prijenos podataka. Predmet koncesije je energetska djelatnost distribucije plina na postojećem distribucijskom sustavu što podrazumijeva isporuku plina, kao i dogradnju, rekonstrukciju, održavanje i razvoj distribucijskog sustava.

Nakon unosa NUTS koda (Nomenklatura prostornih jedinica za statistiku) koji predstavlja hijerarhijski sustav za identifikaciju i klasifikaciju prostornih jedinica za potrebe službene statistike u zemljama članicama Europske unije, za područje Osječko baranjske županije NUTS kod je HR 048 i kratkog opisa prirode i opsega djelatnosti (predmeta) koncesije prelazi se na treći korak pripreme nove koncesije.

Slika 3 Vrsta i predmet koncesije

2. Vrsta i predmet koncesije

Molimo Vas provjerite jeste li točno unijeli željeni iznos procijenjene vrijednosti!

Predmet koncesije (širi smisao):* za eksploataciju mineralnih sirovina

Predmet koncesije (uži smisao):* Naziv koncesije

Procijenjena vrijednost koncesije (u HRK bez PDV-a):*

Glavno mjesto ili lokacija obavljanja koncesije:*

NKPJS kod: 1* 🔍 ✖ +

Kratak opis prirode i opsega djelatnosti (predmeta) koncesije:*

Rok trajanja koncesije (u godinama):*

Napomene vezane za stupanje na snagu ugovora i produljenje ugovora:

◀ Natrag Spremi i dalje ▶

Izvor: EOJN, KONCESIJE

U trećem koraku unose se dodatni podaci, i u tom dijelu moguće se pozvati na Dokumentaciju o nadmetanju ili na dio dokumentacije o nadmetanju, u slučaju davanja koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut to je bio dokument Opis predmeta koncesije, kao zasebni dokument u sklopu Dokumentacije za nadmetanje³.

³Više o dokumentaciji za nadmetanje nalazi se na:

<https://eojn.nn.hr/SPIN/application/ipn/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?OznakaDokumenta=2019/S+01K-0004422>

Slika 4 Dodatni podaci o koncesiji

3. Dodatni podaci o koncesiji

Ukupna količina i/ili opseg:*

Dio ugovora koji se daje trećim stranama (podugovaranje)

Uvjeti vezani za sklapanje ugovora o podkoncesiji:

Natrag Spremi i dalje

Izvor: EOJN, KONCESIJE

„Rok za dostavu ponude je zaključno 11. ožujka 2019. godine, do 10:00 sati. Ponude će se javno otvarati 11. ožujka 2019. godine u 10:00 sati u Osijeku, na adresi Kapucinska 40/II, Služba za javnu nabavu“, to su podaci koji se nalaze unutar Dokumentacije za nadmetanje i unose se u točki četiri.

Slika 5 Administrativni podaci o dostavi ponude

4. Dostava ponuda i administrativni podaci

Evid. br. koncesije (interni):*

Adresa na koju se moraju poslati ponude:*

Rok za dostavu ponuda:*

Datum otvaranja ponuda:*

Mjesto otvaranja ponuda:*

Natrag Spremi i dalje

Izvor: EOJN, KONCESIJE

Dokumentacija za nadmetanje izrađuje se na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu i objavljuje se zajedno sa obavijesti o namjeri davanja koncesije. Dokumentacija za nadmetanje sadržava sve podatke koje gospodarskom subjektu omogućavaju izradu ponude.

Dokumentacija za nadmetanje sadržava:

1. opće podatke
2. podatke o predmetu koncesije
3. razloge za isključenje gospodarskog subjekta, uvjete pravne i poslovne, financijske, tehničke i stručne sposobnosti, te dokaze i podatke kojima gospodarski subjekt dokazuje ispunjenje tih uvjeta
4. podatke o zahtjevu za sudjelovanje i/ili ponudi
5. ostale podatke
6. vrstu, sredstvo, uvjete i rokove za dostavu jamstva za ozbiljnost ponude i provedbu ugovora, uvjete i rokove za zadržavanje jamstva za ozbiljnost ponude i provedbu ugovora, a koji su prilagođeni opsegu i vrijednosti ugovora o koncesiji i predmeta koncesije te čija je naplata izvjesna
7. uvjete i rokove za zadržavanje jamstava za provedbu ugovora po isteku ugovora o koncesiji
8. nacrt ugovora o koncesiji
9. navod mogućih izmjena ugovora o koncesiji.

U koraku pet unose se razlozi za isključenje gospodarskog subjekta. Sukladno Dokumentaciji za nadmetanje u postupku davanja koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut, unijeti su osnovni i ostali razlozi isključenja gospodarskog subjekta, sukladno točki 3. Dokumentaciji za nadmetanje, to su:

Obvezni razlozi za isključenje gospodarskog subjekta:

1. je gospodarski subjekt koji ima poslovni nastan u Republici Hrvatskoj ili osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora toga gospodarskog subjekta i koja je državljanin Republike Hrvatske pravomoćnom presudom osuđena za:
 - a) sudjelovanje u zločinačkoj organizaciji, na temelju
 - članka 328. (zločinačko udruženje) i članka 329. (počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja) Kaznenog zakona
 - članka 333. (udruživanje za počinjenje kaznenih djela), iz Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)
 - b) korupciju, na temelju

– članka 252. (primanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 253. (davanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 254. (zlouporaba u postupku javne nabave), članka 291. (zlouporaba položaja i ovlasti), članka 292. (nezakonito pogodovanje), članka 293. (primanje mita), članka 294. (davanje mita), članka 295. (trgovanje utjecajem) i članka 296. (davanje mita za trgovanje utjecajem) Kaznenog zakona

– članka 294.a (primanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 294.b (davanje mita u gospodarskom poslovanju), članka 337. (zlouporaba položaja i ovlasti), članka 338. (zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti), članka 343. (protuzakonito posredovanje), članka 347. (primanje mita) i članka 348. (davanje mita) iz Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)

c) prijevare, na temelju

– članka 236. (prijevare), članka 247. (prijevare u gospodarskom poslovanju), članka 256. (utaja poreza ili carine) i članka 258. (subvencijska prijevare) Kaznenog zakona

– članka 224. (prijevare), članka 293. (prijevare u gospodarskom poslovanju) i članka 286. (utaja poreza i drugih davanja) iz Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)

d) terorizam ili kaznena djela povezana s terorističkim aktivnostima, na temelju

– članka 97. (terorizam), članka 99. (javno poticanje na terorizam), članka 100. (novačenje za terorizam), članka 101. (obuka za terorizam) i članka 102. (terorističko udruženje) Kaznenog zakona

– članka 169. (terorizam), članka 169.a (javno poticanje na terorizam) i članka 169.b (novačenje i obuka za terorizam) iz Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)

e) pranje novca ili financiranje terorizma, na temelju

– članka 98. (financiranje terorizma) i članka 265. (pranje novca) Kaznenog zakona

– članka 279. (pranje novca) iz Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.)

f) dječji rad ili druge oblike trgovanja ljudima, na temelju

– članka 106. (trgovanje ljudima) Kaznenog zakona

– članka 175. (trgovanje ljudima i ropstvo) iz Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.), ili

2. je gospodarski subjekt koji nema poslovni nastan u Republici Hrvatskoj ili osoba koja je član upravnog, upravljačkog ili nadzornog tijela ili ima ovlasti zastupanja, donošenja odluka ili nadzora toga gospodarskog subjekta i koja nije državljanin Republike Hrvatske pravomoćnom presudom osuđena za kaznena djela iz točke 1. podtočaka od a) do f) ovoga stavka i za odgovarajuća kaznena djela koja, prema nacionalnim propisima države poslovnog nastana gospodarskog subjekta, odnosno države čiji je osoba državljanin, obuhvaćaju razloge za isključenje iz članka 57. stavka 1. točaka od (a) do (f) Direktive 2014/24/EU.

- ako u bilo kojem trenutku tijekom postupka davanja koncesije utvrdi da je gospodarski subjekt u postupku likvidacije, odnosno ako je obustavio svoje poslovne aktivnosti.

- ako utvrdi da gospodarski subjekt nije ispunio obveze plaćanja dospjelih poreznih obveza i/ili doprinosa za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj ili u državi poslovnog nastana gospodarskog subjekta.

- Ostali razlozi isključenja gospodarskog subjekta

Davatelj koncesije će isključiti gospodarski subjekt iz postupka ako je nad gospodarskim subjektom otvoren stečajni postupak, ako njime upravlja osoba postavljena od strane nadležnog suda, ako je u nagodbi s vjerovnicima ili se nalazi u sličnom postupku prema propisima države poslovnog nastana gospodarskog subjekta.

Slika 6 Obvezni i ostali razlozi isključenja gospodarskog subjekta

5. Razlozi isključenja gospodarskih subjekata

Razlozi isključenja gospodarskih subjekata, uključujući zahtjeve koji se odnose na upis u sudski, obrtni, strukovni ili drugi (1)

Dokumenti kojima gospodarski subjekt dokazuje da ne postoje okolnosti koje dovode do njegova isključenja te da su ispunjeni zahtjevi:*

Izvor: EOJN, KONCESIJE

U šestom, sedmom i osmom koraku davatelj koncesije evidentira podatke o uvjetima pravne i poslovne sposobnosti, te financijske, tehničke i stručne uvjete koje zahtjeva.

Uvjeti sposobnosti utvrđuju se sukladno čl.256 Zakonu u o javnoj nabavi (NN, 120/16). Također, kod tehničke sposobnosti sustav je ograničio izvršenje usluge za određenu profesiju, te izbor odgovarajućeg zakona, drugog propisa ili upravne pod odredbe.

U slučaju davanja koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut traže se uvjeti pravne i poslovne sposobnosti odnosno dokaz o upisu gospodarskog subjekta u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar u državi njegovog poslovnog nastana.i ekonomska i financijska sposobnost, odnosno da gospodarski subjekt mora u postupku dobivanja koncesije dokazati da mu račun u posljednjih 6 (šest) mjeseci nije bio u blokadi, čime dokazuje da ima stabilno financijsko poslovanje.

Osim navedenog za sukladno čl. 16. Zakona o energiji (NN,68/18) pravne i fizičke osobe mogu obavljati energetska djelatnost samo na temelju rješenja kojim se dozvoljava obavljanje te djelatnosti (dozvola). Dozvolu izdaje Hrvatska energetska regulatorna agencija.

Sukladno čl.43. Zakona o tržištu plina (NN, 18/18) dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti tržišta plina odabrani gospodarski subjekt koji s davateljem koncesije namjerava sklopiti ugovor o koncesiji za distribuciju plina ili ugovor o koncesiji za izgradnju distribucijskog sustava za područje ili dio područja gdje postoji distribucijski sustav dužan je ishoditi prije zaključenja ugovora o koncesiji.

S obzirom da vlasnik nekretnine na kojoj će se obavljati djelatnost za koju se namjerava dati koncesija, odnosno vlasnik postojećeg distribucijskog sustavu nije Republika Hrvatska, niti davatelj koncesije odabrani gospodarski subjekt dužan je prije sklapanja ugovora o koncesiji dostaviti odgovarajuće dokaze o pravu korištenja postojeće plinske mreže (vlasnički list, ugovor o kupoprodaji, ugovor o zakupu i sl.).

Slika 7 Uvjeti pravne i poslovne sposobnosti

6. Drugi uvjeti pravne i poslovne sposobnosti

Drugi uvjeti pravne i poslovne sposobnosti (1)

Uvjeti i dokumenti kojima gospodarski subjekt dokazuje svoju sposobnost:

Minimalna(e) razina(e) pravne i poslovne sposobnosti koja se zahtijeva:

◀

 Natrag

Spremi i dalje

▶

Izvor: EOJN, KONCESIJE

Slika 8 Uvjeti financijske sposobnosti

7. Financijska sposobnost

Financijska sposobnost (1)

Uvjeti i dokumenti kojima gospodarski subjekt dokazuje svoju financijsku sposobnost:*

Minimalna(e) razina(e) financijske sposobnosti koja se zahtijeva:

◀

 Natrag

Spremi i dalje

▶

Izvor: EOJN, KONCESIJE

Slika 9 Uvjeti tehničke i stručne sposobnosti

8. Tehnička i stručna sposobnost

Tehnička i stručna sposobnost (1)

Uvjeti i dokumenti kojima gospodarski subjekt dokazuje svoju tehničku i stručnu sposobnost:*

Minimalna(e) razina(e) tehničke sposobnosti koja se zahtijeva:

◀

 Natrag

Spremi i dalje

▶

Izvor: EOJN, KONCESIJE

U točki devet odabire se vrsta postupka prema Zakonu o javnoj nabavi (NN, 120/16), te primjena posebnog zakona ukoliko je to primjenjivo. Vrste postupaka prema javnoj nabavi su:

- otvoreni postupak
- ograničeni postupak
- natjecateljski postupak uz pregovore
- natjecateljski dijalog
- partnerstvo za inovacije
- pregovarački postupak bez prethodne objave poziva na nadmetanje.

Postupak davanja koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut je otvoreni postupak, na koji se dodatno primjenjuje Zakon o tržištu plina (NN, 18/18).

Slika 10 Vrsta postupka prema Zakonu o javnoj nabavi, te primjena dodatnih zakona

9. Postupak - posebni uvjeti

Ako objavljujete koncesiju po Zakonu o javnoj nabavi, odaberite odgovarajuću vrstu postupka.

Izvršenje usluge ograničeno je za određenu profesiju ☐ Da ☒ Ne

Pravne osobe moraju naznačiti imena i stručnu kvalifikaciju osoba odgovornih za izvršenje usluga: ☐ Da ☒ Ne

Vrsta postupka:*

Naziv posebnog zakona:*

Dodatni podaci na temelju odredbi posebnog zakona:

Izvor: EOJN, KONCESIJE

U točki deset odabire se kriterij za odabir najpovoljnije ponude i vrsta i vrijednost jamstava koji su ponuditelji dužni dostaviti, odnosno koju davatelj koncesije zahtjeva u Dokumentaciji za nadmetanje. Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude sukladno Zakonu o koncesijama objasnjeni u točki 7.2, te je bitno je naglasiti da se kod postupka nabave koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut ponuda odabire na temelju kriterija ekonomski najpovoljnije ponude, i to na način da se primjenju kriteriji sukladno čl. 42 Zakonu o tržištu plina (NN,18/18)

Kriteriji u postupku nabave koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut, a sukladno Dokumentaciji o nadmetanju su kvaliteta usluge i pouzdanosti isporuke plina propisanih Općim uvjetima za opskrbu prirodnim plinom (NN, 50/18) i ponuđeni godišnji iznos naknade za koncesiju na temelju Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju plina i koncesiju za izgradnju distribucijskog sustava (NN, 31/14).

Slika 11 Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude u postupku nabave koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut

RB	Naziv i opis kriterija	Broj bodova
1.	Kvaliteta usluge i pouzdanosti isporuke plina propisanih Općim uvjetima za opskrbu prirodnim plinom	Do 30 bodova
Dokazi	Ovjerena i pečaćena (ukoliko se koristi pečat) izjava odgovorne osobe gospodarskog subjekta da obavlja kvalitetu usluge i pouzdanost isporuke plina sukladno Općim uvjetima za opskrbu prirodnim plinom	
2.	Ponuđeni godišnji iznos naknade (n) za koncesiju na temelju Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju plina i koncesiju za izgradnju distribucijskog sustava pri čemu se bodovanje vrši prema formuli $n/1,5 \cdot 70$. Ponuda u kojoj je iskazana naknada u iznosu od 0,5% dobiti će 0 bodova.	Do 70 bodova
Dokazi	Ponuda gospodarskog subjekta, ovjerena i pečaćena od strane odgovorne osobe gospodarskog subjekta (ukoliko se koristi pečat) o visini naknade od 0,5% do 1.5% od ukupnog prihoda ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti sukladno Uredbi o visini i načinu plaćanja naknada za koncesije za distribuciju plina, odnosno za gospodarskog subjekta koji nije obavljao energetske djelatnosti distribucije plina u prethodnoj kalendarskoj godini na području za koje se daje koncesija, novčana naknada za koncesiju određuje se u iznosu od 0,3% od planiranog prihoda, prema ponudi koja je sastavni dio ugovora o koncesiji, za godinu u kojoj počinje obavljati energetske djelatnosti distribucije plina	
Napomena:	Maksimalan mogući broj bodova =	100

Izvor: DoN koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut, OBŽ, 2019

Davatelj koncesije određuju vrstu i vrijednost jamstva za ozbiljnost ponude. Jamstvo za ozbiljnost ponude ne smije biti veći od 5% procijenjene vrijednosti ponude i mora biti izraženo u apsolutnom iznosu.

Jamstvo za ozbiljnost ponude u slučaju nabave koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut iznosi 100.000,00 u obliku zadužnice ili bjanko zadužnice koja mora biti potvrđena kod javnog bilježnika.

Slika 12 Kriteriji za odabir ponude i jamstva

10. Kriteriji za odabir ponude i jamstva

Kriteriji za odabir ponude

Ekonomske najpovoljnija ponuda

▼

Ekonomske najpovoljnija ponuda u odnosu na

kriterije niže navedene (ispis kriterija i

▼

UNOS KRITERIJA (1)

Kriterij:

+

Značaj (vezan uz prethodni kriterij; primjer unosa: 60,00):

Vrsta i vrijednost jamstava koja su ponuditelji dužni dostaviti:

◀ Natrag

Spremi i dalje ▶

Izvor: EOJN, KONCESIJE

U točki 11. 12. su generički podaci koje sustav povlači, potvrđuju se i i prelazi se na slijedeći korak „upload“ dokumentacije.

Slika 13 Žalbeni postupak i opcije objavljivanja

11. Žalbeni postupak

Službeni naziv tijela nadležnog za žalbeni postupak:*

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

Poštanska adresa:

Koturaška cesta 43/IV

Mjesto:*

Zagreb

Poštanski broj:

10000

E-pošta:

dkom@dkom.hr

Internetska adresa: (URL)

http://www.dkom.hr

Telefon:

01 4559 930

Telefaks:

01 4559 933

Država:*

Hrvatska

12. Opcije objavljivanja

Datum slanja:*

17.6.2020.

Adresa na koju se šalje račun:*

Županijska ulica 4

◀ Natrag

Spremi i dalje ▶

Izvor: EOJN, KONCESIJE

Nakon unosa svih potrebnih podataka slijedi trinaesti korak u kojem se postavlja („upload“) dokumentacija za nadmetanje i njezini prilozi.

Slika 14 Postavljanje dokumentacije

13. Postavljanje (upload) dokumentacije

**Maksimalan broj priloga (po postupku): 20.
Maksimalna veličina (po prilogu): 30 MB.
U slučaju velikog broja dokumenata koristite ZIP datotečni format za kompresiju.**

Dokumentacija uz namjeru davanja koncesije

Naziv:

Preuzmi

↓↑

Učitaj

Natrag

Spremi i dalje

Izvor: EOJN, KONCESIJE

Prilog Dokumentaciji o nadmetanju u namjeri davanja koncesije za distribuciju plina na područje općine Erdut su predlošci zahtijevanih obrazaca (Prilog 1.) i Opis predmeta koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut.

Slika 15 Postavljena dokumentacija u postupku davanja koncesije za distribuciju plina na područje općine Erdut

Dokumentacija

Dokumentacija uz namjeru davanja koncesije

Naziv: DoN koncesija za distribuciju plina.doc 6.2.2019. 10:01:36

Preuzmi

↓↑

Aktivan

Izmijeni

Naziv: OBRASCI.docx 6.2.2019. 10:01:42

Preuzmi

↓↑

Aktivan

Izmijeni

Naziv: Opis predmeta koncesije za distribuciju plina - Er... 6.2.2019. 10:01:54

Preuzmi

↓↑

Aktivan

Izmijeni

+ Dodaj

Broj dokumenata koje možete spremiti: 28

Izvor: EOJN, KONCESIJE

Kreiranje obavijesti o namjeri davanja koncesije u slanje na objavu je završni korak u kreiranju obavijesti o namjeri davanja koncesije. Nakon kreiranja, obavijest o namjeri davanja koncesije se šalje na objavu.

Slika 16 Obavijest o namjeri davanja koncesije

Izvor: EOJN, KONCESIJE

U prilogu II. se nalazi Obavijest o namjeri davanja koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut.

5.4 Odluka o davanju koncesije i dodjela ugovora

Nakon što stručno povjerenstvo davatelja koncesije pregleda i ocjeni ponude, davatelj koncesije donosi odluku o davanju koncesije. U prilogu odluke o davanju koncesije je preslika zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, te ostala prateća dokumentacija.

U sustavu e-Koncesija proces odluke davanja koncesije povlači unesene podatke iz pripreme koncesije i nije ih moguće mijenjati, nakon toga slijede koraci vezani uz dodjelu ugovora i dodatni podaci obavijesti.

Slika 17 Odluka o davanju koncesije

Postupak - KONCESIJE

Predmet koncesije	KONCESIJE
Oznaka postupka	12/77
Vrsta koncesije	javne usluge proc. vrijed veće od 5.000.000 EUR (bez PDV-a)
Vrsta postupka	Otvoreni
Rok za dostavu ponuda	03.03.2013 12:00
CPV	33158000-2
Status	

Dokumenti

- Obavijesti
- ostali dokumenti
- Sažetak
- Rad s postupkom
 - Priprema koncesije
 - Izmjena koncesije
 - Poništenje postupka
 - Odluka o davanju konc.**
- Upravljačke funkcije
 - Sažetak postupka i lista zainteresiranih gospodarskih subjekata
 - Prijenos prava na postupak

Obavijesti

Obavijest o namjeri davanja koncesije

Oznaka dokumenta: 2013/S 01K-0000262
Datum: 27.2.2013 18:49:56

Info:

Kreiraj:

Otvori:

Akcije:

Izvor: EOJN, KONCESIJE

Nakon navedenih koraka evidentira se konačna ukupna vrijednost ugovora, odnosno podaci o ugovorima i sklapanje ugovora.

Slika 18 Podaci o ugovorima

6. Konačna ukupna vrijednost ugovora. Podaci o ugovorima.

Ukupna količina i/ili opseg usluga i/ili radova i/ili korištenja općeg ili drugog dobra: (uključujući sve dijelove, izmjene i opcije, ako je poznato i ako su planirane) - Vrijednost bez PDV-a:

Valuta:

Rok trajanja koncesije (u godinama)*(uključujući napomene vezane za stupanje na snagu ugovora i produljenje ugovora):

Napomene vezane za stupanje na snagu ugovora i produljenje ugovora:

Uvjeti vezani za sklapanje ugovora o podkoncesiji:

Unos pojedinačnih ugovora?

☒ Ne ☐ Da

Izvor: EOJN, KONCESIJE

Slika 19 Sklapanje ugovora

6.1. Sklapanje ugovora

Rbr.

Osnovna prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara:

Rok u kojem je odabrani najpovoljniji ponuditelj odnosno podnosiitelj Zahtjeva iz članka 29. Zakona o koncesijama obavezan sklopiti ugovor o koncesiji s davateljem koncesije:

Broj zaprimljenih ponuda:

Odabir najpovoljnijeg ponuditelja  

Konačna vrijednost pojedinačnog ugovora bez PDV-om:

Valuta:  

Stopa PDV-a (%):

Rok trajanja pojedinačne koncesije (u godinama)

Napomene vezane za stupanje na snagu ugovora i produženje ugovora

Ugovor se daje u podugovor ☒ Da ☐ Ne

Vrijednost bez PDV-a:

Dio (%):

Kratak opis vrijednosti/dijela ugovora koji se daje u podugovor:

Dodavanje novog ugovora 
Brisanje ugovora 

Izvor: EOJN, KONCESIJE

Kao posljednji korak potrebno je kreirati i poslati na objavu obavijest koja se objavljuje, nakon popunjavanja opcija objavljivanja (datum slanja na objavu, adresa slanja računa). Objava odluke o davanju koncesije sastavni je dio objava u procesima davanja koncesija za javne usluge ili korištenje općeg ili drugog dobra, koncesija za javne radove.

Slika 20 Kreiranje odluke o davanju koncesije i slanje na objavu

11. Kreiranje odluke o davanju koncesije i slanje na objavu

Odluka o davanju koncesije

Oznaka dokumenta: 2013/S K03-0000174

Info:

Kreiraj: 

Otvori:  

Akcije:



Izvor: EOJN, KONCESIJE

Postupak davanja koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut započeo je danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije a završila je izvršnošću odluke o davanju koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut. Uz odluku objavljeni su i Zapisnik o otvaranju ponuda i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda.

Slika 21 Odluka o odabiru

Predmet koncesije	Distribucija plina na području Općine Erdut
Oznaka postupka	K 1-2019
Vrsta koncesije	za usluge (ispod EU praga)
Vrsta postupka	
Rok za dostavu ponuda	11.03.2019 10:00
CPV	-
Status	Odluka o davanju

Dokumenti

- Objave
- Dokumentacija
- Ostali dokumenti

Sažetak

- Rad s postupkom
 - Priprema koncesije
 - Ispravak koncesije
 - Odabir koncesionara
 - Žalba
 - Ishod žalbe
 - Poništenje koncesije
 - Dodjela koncesije
 - Izmjena dodjele

Ostali dokumenti

Odluka o odabiru koncesionara

Naziv: Odluka_o_davanju_koncesije_za_distribuciju_plina_n... 5.6.2019. 10:41:33

Preuzmi I?

Naziv: zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda.pdf 5.6.2019. 10:42:31

Preuzmi I?

Naziv: zapisnik o otvaranju ponuda.pdf 5.6.2019. 10:42:36

Preuzmi I?

Izvor: EOJN, KONCESIJE

Svoju namjeru davanja koncesije Osječko-baranjska županija kao davatelj koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut obznanila je putem obavijesti o dodjeli koncesije.

Slika 22 Obavijest o dodjeli koncesije

Predmet koncesije	Distribucija plina na području Općine Erdut
Oznaka postupka	K 1-2019
Vrsta koncesije	za usluge (ispod EU praga)
Vrsta postupka	
Rok za dostavu ponuda	11.03.2019 10:00
CPV	-
Status	Odluka o davanju

Dokumenti

- Objave
- Dokumentacija
- Ostali dokumenti

Sažetak

- Rad s postupkom
 - Priprema koncesije
 - Ispravak koncesije
 - Odabir koncesionara
 - Žalba
 - Ishod žalbe

Obavijesti

Obavijest o namjeri davanja koncesije za opće dobro ili usluge ispod EU praga

Oznaka: 2019/S 01K-0004422 6.2.2019. 10:03:35

Preuzmi I?

Obavijest o dodjeli koncesije za opće dobro ili usluge ispod EU praga

Oznaka: 2019/S 03K-0026280 3.7.2019. 11:30:01

Preuzmi I?

Izvor: EOJN, KONCESIJE

U prilogu III. se nalazi Obavijest o dodjeli koncesije za distribuciju plina na području općine Erdut.

6. ZAKLJUČAK

Koncesija ima izuzetnu gospodarsku važnost u Republici Hrvatskoj, stoga je važno dobro poznavati ovaj pravni institut, što on znači i predstavlja, koje su njegove osobine i obilježja, po čemu se razlikuje od sličnih pravnih instituta, koje su mogućnosti primjene i slično.

Koncesije se mogu gledati kao mamac za privlačenje privatnog kapitala, kako bi se izgradila ili održavala infrastruktura od javnog interesa, a sve zbog ušteda u proračunima država.

Pri tome je izuzetno bitno strateški promišljati, te imati jasan razvojni okvir u obliku strateških dokumenata na lokalnoj i državnoj razini.

Prikazom dodjele koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut prikazana je kvalitetna priprema analize postojećeg stanja usklađena sa Županijskom razvojnom strategijom Osječko-baranjske županije u kojoj je kao jedna od mjera za ostvarenje razvoja komunalne infrastrukture definirano daljnje unapređenje plinifikacije Osječko baranjske županije. Time je ostvaren prvi cilj ovog rada.

Sustav koncesija u Republici Hrvatskoj je složen i isprepleten zakonskim i podzakonskim aktima koji su usklađeni s krovnim Zakonom o koncesijama (NN, 69/17).

U Republici Hrvatskoj je u srpnju 2017. godine stupio na snagu postojeći Zakon o koncesijama (NN, 69/17) prilagođen Direktivi 2014/23/EU o dodjeli ugovora o koncesiji (od 26. veljače 2014. godine) Europskog parlamenta i Vijeća .

Direktiva po prvi puta u Europskoj uniji na potpun način uređuje sva ključna pitanja o koncesijama, a što je do sada bilo uređeno unutar direktiva o javnoj nabavi. Navedena Direktiva je jedna od tri direktive iz paketa direktiva o javnoj nabavi koje su stupile na snagu 17. travnja 2014. godine, čime su države članice Europske unije stekle obvezu implementirati ih u svoja nacionalna zakonodavstva u roku od dvije godine, dakle do 18. travnja 2016. godine.

Zakon je obuhvatan i kao takav ima svoj uvodni dio, kao i sve ostale radnje od pripremnih do same dodjele ugovora o koncesiji, načine prestanka koncesije, politiku koncesija, pravnu zaštitu i prekršajne odredbe.

Istraživanjem i prikazom svih faza u dodjeli koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut identificirani su svi problemi i kroz kvalitetnu provedbu predmetne koncesije utvrđena je

metodologija rada te je riješen i treći cilj odnosno prikazan je kvalitetan načini provedbe dodjele koncesije kroz sustavnu primjenu zakona u metodologiji rada.

U postupku dodjele koncesija javljaju se dva različita pravna akta - odluka o koncesiji i ugovor o koncesiji. Trenutak početka izvršavanja koncesioniranog prava uvjetovan je upravo potpisivanjem tog ugovora, čime sklapanje ugovora o koncesiji posebice dobiva na važnosti.

E-Koncesija je sveobuhvatni je naziv za sustav davanja koncesija koji se temelji na primjeni elektroničkih sredstava komunikacije u postupcima davanja koncesije i uključuje uvođenje elektroničkih alata kao potpore različitim fazama procesa davanja koncesija. U pitanju je mnogo više od običnog prijelaza sa sustava davanja koncesija temeljenog na papirnatim dokumentima na sustav koji primjenjuje elektroničke komunikacije.

Proces davanja koncesije pute e-Koncesije, u širem smislu, sastoji se od više faza, iako svaka od navedenih faza ima određenu ulogu u cjelovitom procesu davanja koncesije, nije uvijek potrebna ili čak primjerena provedba svih faza elektroničkim putem. Primjerice pregled i ocjena ponuda odnosno zahtjeva za sudjelovanje zahtijeva pretežno kvalitativno vrednovanje te automatska obrada podataka nije uvijek primjenjiva.

Pristup primjeni e-Koncesije osmišljen je kako bi svim dionicima dao dovoljno vremena za ispunjenje operativnih zahtjeva, istovremeno osiguravajući ubrzanje dinamike promjene i jednak vremenski raspored za sve države članice. Cilj je izbjeći dugotrajno paralelno egzistiranje elektroničkih postupaka i postupaka davanja koncesije utemeljenih na papirnatim dokumentima što značajno povećava troškove i za davatelje koncesije i za gospodarske subjekte. Europska komisija potiče države članice da poduzmu potrebne radnje što je prije moguće kako bi osigurale poštovanje svih navedenih zahtjeva. Pri tome će Europska komisija nadzirati i javno objavljivati izvještaje o napretku u državama članicama.

Prikazom svih pojedinih segmenata davanja koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut kroz e-Koncesije ovim radom zadovoljen je drugi cilj odnosno naglasili smo važnost primjene ujednačene metodologije za izradu davanja koncesije, te transparentnu objavu istih putem Elektroničkog oglasnika za javnu nabavu RH, odnosno putem sustava za podršku poslovnim procesima objave obavijesti u postupcima davanja koncesija zasnovan na Platformi za elektroničko poslovanje Narodnih novina.

POPIS LITERATURE:

1. Borković, I.; Upravno pravo; Narodne novine; Zagreb; 2002.; str. 27.
 2. Duguit, L.; Preobražaji javnog prava; Beograd; 1929.; str. 134-135.
 3. Đerđa, D.; Koncesije; Hrvatska pravna revija; 2 (15); 2015.; str. 57
 4. Đerđa, D., op. cit. (bilj. 13.), str. 62.-70.
 5. Đerđa, D.; Ugovor o koncesiji; Hrvatska javna uprava; 6 (3); 2006.; str. 87.
 6. Fischer, P.; Die internationale Konzession; Wien - New York; 1974.; str. 35.
 7. Mance, Davor; Katunar, Hrvoje; Računovodstvo koncesija prema IFRIC-u 12 // Računovodstvo i menadžment - RiM 12. međunarodna znanstvena i stručna konferencija / Belak, Vinko (ur.); 2011. str. 139-147.
 8. Medvedović Dragan; Novine u pravnom uređenju koncesija; 2013. str:79-115.
 9. doc. dr. sc. Marko Šikić, Frane Staničić dipl. iur.: Pravna narav ugovora o koncesiji Zbornik radova Pravnog fakulteta u Splitu, god. 48, 2/2011., str. 419.-441.
 10. Tolić, V.; Koncesija - značenje pojma i povijesni razvoj; Praktični menadžment, 6 (1); 2015.; str. 101
 11. Tolić, V.; Koncesija - značenje pojma i povijesni razvoj; op. cit.; str. 98.
 12. Metodologije odluku o iznosu tarifnih stavki za distribuciju plina -NN 104/13
 13. Opći uvjeti za opskrbu prirodnim plinom- NN 50/18
 14. Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju plina i koncesiju za izgradnju distribucijskog sustava-NN 31/14
 15. Zakona o energiji- NN 102/15
 16. Zakona o javnoj nabavi-NN 120/16
 17. Zakon o koncesijama -NN 69/17
 18. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti- NN 120/12
 19. Zakon o tržištu plina- NN 18/18
 20. Zakon o vodama- NN 66/19
 21. Zakon o žičarama- NN 96/18
- Mrežne stranice:
22. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/HTML/?uri=CELEX:32017R2366&from=EN>
 23. <https://eojn.nn.hr/SPIN/application/ipn/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?OznakaDokumenta=2019/S+01K-0004422>

24. <https://eojn.nn.hr/SPIN/application/ipn/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?OznakaDokumenta=2019/S+01K-0004422>
25. <https://help.nn.hr/helpdesk/attachments/5004717775>
26. http://www.obz.hr/hr/pdf/glasnik/2018/300_rjesenje_o_osnivanju_strucnog_povjerenstva_za_provedbu_postupka_davanja_koncesije_za_distribuciju_plina_na_podrucju_opcine_erdut_i_imenovanju_njegovih_clanova.pdf
27. <http://www.obz.hr/index.php/javna-nabava-desno-2/122-upravna-tijela/sluzba-za-javnu-nabavu/javna-nabava/1028-zavrseni-postupci-javne-nabave-u-2019-godini>

POPIS SLIKA:

Slika 1 Nova koncesija	29
Slika 2 Opći podaci	31
Slika 3 Vrsta i predmet koncesije.....	32
Slika 4 Dodatni podaci o koncesiji.....	33
Slika 5 Administrativni podaci o dostavi ponude	33
Slika 6 Obvezni i ostali razlozi isključenja gospodarskog subjekta.....	36
Slika 7 Uvjeti pravne i poslovne sposobnosti	38
Slika 8 Uvjeti financijske sposobnosti	38
Slika 9 Uvjeti tehničke i stručne sposobnosti.....	38
Slika 10 Vrsta postupka prema Zakonu o javnoj nabavi, te primjena dodatnih zakona	39
Slika 11 Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude u postupku nabave koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut	40
Slika 12 Kriteriji za odabir ponude i jamstva.....	41
Slika 13 Žalbeni postupak i opcije objavljivanja	41
Slika 14 Postavljanje dokumentacije.....	42
Slika 15 Postavljena dokumentacija u postupku davanja koncesije za distribuciju plina na područje općine Erdut	42
Slika 16 Obavijest o namjeri davanja koncesije.....	43
Slika 17 Odluka o davanju koncesije	44
Slika 18 Podaci o ugovorima	44
Slika 19 Sklapanje ugovora.....	45
Slika 20 Kreiranje odluke o davanju koncesije i slanje na objavu	45

Slika 21 Odluka o odabiru.....	46
Slika 22 Obavijest o dodjeli koncesije	46

PRILOZI:

1. Predlošci zahtijevanih obrazaca u sklopu dokumentacije o nadmetanju u namjeri davanja koncesije za distribuciju plina na područje općine Erdut su predlošci zahtijevanih obrazaca
2. <file:///E:/erdut/Obavijest%20o%20namjeri%20davanja%20koncesije%20za%20op%C4%87e%20dobro%20ili%20usluge%20ispod%20EU%20praga.Html>
3. <file:///E:/erdut/Obavijest%20o%20dodjeli%20koncesije%20za%20op%C4%87e%20dobro%20ili%20usluge%20ispod%20EU%20praga.Pdf>

PRILOG I.

DAVATELJ KONCESIJE: OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA, TRG ANTE STARČEVIĆA 2, OSIJEK

PREDMET KONCESIJE: KONCESIJA ZA DISTRIBUCIJU PLINA NA PODRUČJU OPĆINE ERDUT

Broj ponude: _____

PONUDBENI LIST

OPĆI PODACI O PONUDITELJU:

Zajednica ponuditelja (zaokružiti)	DA	NE
Naziv i sjedište ponuditelja/ člana zajednice ponuditelja ovlaštenog za komunikaciju s naručiteljem		
OIB/nacionalni identifikacijski broj prema zemlji sjedišta gospodarskog subjekta		
Broj računa:		
TEL./FAX:		
Navod o tome je li ponuditelj u sustavu PDV-a	DA	NE
Sudjelovanje podugovaratelja	DA	NE
Adresa za dostavu pošte:		
Ime, prezime i funkcija ovlaštene osobe/a za potpisivanje ugovora		
Kontakt osoba ponuditelja:		
Adresa e-pošte:		

Rok valjanosti ponude: 120 dana od isteka roka za dostavu ponuda.

Sukladno utvrđenim kriterijima, dostavljamo sljedeće dokaze:
(dostavljeno označiti nazivno s DA, te navesti ponuđeni % koncesijske naknade)

RED. BR.	NAZIV I OPIS KRITERIJA	DA/NE (navesti ponuđeni % naknade)
1.	Kvaliteta usluge i pouzdanosti isporuke plina propisanih Općim uvjetima za opskrbu plinom	
Dokazi	Ovjerena i pečaćena (ukoliko se koristi pečat) izjava odgovorne osobe ponuditelja da obavlja kvalitetu usluge i pouzdanost isporuke plina sukladno Općim uvjetima za opskrbu plinom	
2.	Ponuđeni godišnji iznos naknade (n) za koncesiju na temelju Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju plina i koncesiju za izgradnju distribucijskog sustava pri čemu se bodovanje vrši prema formuli $n/1,5 \cdot 70$. Ponuda u kojoj je iskazana naknada u iznosu od 0,5% dobiti će 0 bodova.	
Dokazi	Ponuda gospodarskog subjekta, ovjerena i pečaćena od strane odgovorne osobe gospodarskog subjekta (ukoliko se koristi pečat) o visini naknade od 0,5% do 1.5% od ukupnog prihoda ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti sukladno Uredbi o visini i načinu plaćanja naknada za koncesije za distribuciju plina, odnosno za gospodarskog subjekta koji nije obavljao energetske djelatnosti distribucije plina u prethodnoj kalendarskoj godini na području za koje se daje koncesija, novčana naknada za koncesiju određuje se u iznosu od 0,3% od planiranog prihoda, prema ponudi koja je sastavni dio ugovora o koncesiji, za godinu u kojoj počinje obavljati energetske djelatnosti distribucije plina	

M.P.

(ime i prezime odgovorne osobe)

(potpis)

U _____, dana _____ godine.

DAVATELJ KONCESIJE: OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA, TRG ANTE STARČEVIĆA 2, OSIJEK

PREDMET KONCESIJE: KONCESIJA ZA DISTRIBUCIJU PLINA NA PODRUČJU OPĆINE ERDUT

Dodatak I Ponudbenom listu

PODACI O ČLANOVIMA ZAJEDNICE PONUDITELJA

(popunjavaju ponuditelji iz zajedničke ponude ukoliko se radi o takvoj ponudi)

1)

Naziv i sjedište člana zajednice ponuditelja	
OIB/nacionalni identifikacijski broj prema zemlji sjedišta gospodarskog subjekta	
Broj računa:	
TEL./FAX:	
Navod o tome je li ponuditelj u sustavu PDV-a	DA NE
Adresa za dostavu pošte	
Adresa e-pošte	
Ime i prezime i funkcija ovlaštene osobe/a za potpisivanje ugovora o javnoj nabavi	
član zajednice ponuditelja ovlašten za komunikaciju s naručiteljem	
DIO UGOVORA KOJI ĆE IZVRŠITI ČLAN ZAJEDNICE PONUDITELJA	

Datum, _____

M. P.

ZA ČLANA ZAJEDNICE PONUDITELJA

(potpis ovlaštene osobe)

-ponudi se može priložiti više obrazaca, ovisno o broju članova zajednice ponuditelja

DAVATELJ KONCESIJE: OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA, TRG ANTE STARČEVIĆA 2, OSIJEK

PREDMET KONCESIJE: KONCESIJA ZA DISTRIBUCIJU PLINA NA PODRUČJU OPĆINE ERDUT

Dodatak II Ponudbenom listu

PODACI O PODUGOVARATELJIMA

(priložiti u slučaju ako se dio ugovora ustupa podugovarateljima)

1)

Naziv/tvrtka i sjedište podugovaratelja	
OIB/nacionalni identifikacijski broj prema zemlji sjedišta gospodarskog subjekta	
Broj računa:	
TEL./FAX:	
Navod o tome je li je ponuditelj u sustavu PDV-a	DA NE
Kontakt osoba	
DIO UGOVORA KOJI ĆE IZVRŠITI PODUGOVARATELJ	

M. P.

POTPIS OVLAŠTENE OSOBE

- ponudi se može priložiti više obrazaca, ovisno o broju podugovaratelja

Obrazac II

PONUĐITELJ: _____

OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA

PREDMET: Ovlašt za zastupanje i sudjelovanje u postupku javnog otvaranja ponuda

Ovime ovlašćujemo svog predstavnika _____
(ime i prezime)

rođenog _____ da nas zastupa i sudjeluje u postupku javnog otvaranja ponuda:
(datum i mjesto rođenja)

U postupku davanja koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut koje će se održati dana 11. ožujka 2019. godine u 10:00 sati u prostorijama Osječko-baranjske županije, Služba za javnu nabavu, Kapucinska 40/II, Osijek .

U _____, dana _____ 2019. godine

.....
(potpis ovlaštene osobe)

M. P.

PRILOG II.

OBAVIJEST O NAMJERI DAVANJA KONCESIJE

Odjeljak I: Davatelj koncesije

I.1) Naziv, adrese i kontakt(i)

Službeni naziv: OSJEČKO-BARA		OIB: 10383308860
Poštanska adresa: Trg Ante Starčevića		
Mjesto: Osijek	Poštanski broj: 31000	Država: Hrvatska
Služba(e) za kontakt: Služba za javnu nabavu		Telefon: +385 31221801
Na pažnju (osoba za kontakt): Zlatko Hosu		
E-pošta: nabava@obz.hr		Telefaks: +385 31221802
Internetska adresa(e): <i>(ako je primjenjivo)</i> Glavna adresa : (URL) <i>(ako je primjenjivo)</i> www.obz.hr Adresa profila davatelja koncesije: (URL) <i>(ako je primjenjivo)</i> Elektronički pristup podacima: (URL) <i>(ako je primjenjivo)</i> https://eojn.nn.hr Dodatni podaci o davatelju koncesije: <i>(ako je primjenjivo)</i> Dodatni podaci o ovlaštenoj osobi: <i>(ako je primjenjivo)</i> Molimo vas koristite Prilog A za detaljnije podatke.		
Daljnje podatke daje ☒ Navedena služba(e) za kontakt ☐ Drugo <i>(molimo popuniti Prilog A.I)</i>		
Pristup dokumentaciji za nadmetanje Internetska adresa: https://eojn.nn.hr/SPIN/application/ipn/DocumentManagement/DokumentPodaciFrm.aspx?OznakaDokumenta=2019/S+01K-000		
Ponude šalju se ☒ Navedenoj službi(ama) za kontakt ☐ Drugo <i>(molimo popuniti Prilog A.III)</i>		

I.2) Davatelj koncesije

☐	Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske, u ime Republike Hrvatske	☒	Nadležno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u ime jedinice lokalne (regionalne) samouprave
☐	Tijelo državne uprave, u ime Republike Hrvatske	☐	Pravna osoba posebnim zakonom ovlaštena za davanje koncesije

I.3) Davanje koncesije u ime drugih davatelja koncesija *(ako je primjenjivo)*

Davatelj koncesije provodi postupak u ime drugih davatelja koncesije: ☐ da ☒ ne
(ako da, podaci o tim davateljima koncesija mogu se navesti u Prilogu A)

Odjeljak II: Vrsta i predmet koncesije

II.1) Opis koncesije

II.1.1) Predmet koncesije:

Distribucija plina r

☐ eksploatacija mineralnih sirovina	☐ na kulturnim dobrima
☐ korištenje voda	☐ za komunalne djelatnosti
☐ pravo lova na državnim lovištima i uzgajalištima divljači	☐ u području željeznica
☐ pomorsko dobro	☐ u području žičara
☐ zaštita prirode	☐ za djelatnosti gospodarenja otpadom
☒ energetika	☐ u području turizma
☐ obavljanje djelatnosti linijskog i obalnog pomorskog i riječnog prijevoza	☐ u području zdravstva
☐ za luke	☐ za pružanje medijskih usluga televizije i radija
☐ za građenje i upravljanje autocestom i pojedinim cestovnim objektima na državnoj cesti (most, tunel i drugi)	☐ slobodne zone
☐ pružanje usluga javnog prijevoza	☐ za uzgoj riba i drugih morskih organizama
☐ zračne luke	☐ u području veterinarskog javnog zdravstva
☐ u području sporta	
☐ Ostalo (navesti):	

II.1.2) Vrsta koncesije:

Koncesija za usluge



Koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra

Mjesto odnosno lokacija obavljanja koncesije:

Općina Erdut

NKPJS kod

HR04B

II.1.3) Kratak opis prirode i opsega djelatnosti (predmeta) koncesije:

Sukladno opisu p

II.1.4) Rok trajanja koncesije (u godinama)*(uključujući napomene vezane za stupanje na snagu ugovora i produljenje ugovora, ako je primjenjivo)*

50

Rok za početak p

II.2) Dodatni podaci o koncesiji**II.2.1) Ukupna količina i/ili opseg usluga i/ili radova i/ili korištenja općeg ili drugog dobra:***(uključujući sve dijelove, izmjene i opcije, ako je poznato i ako su planirana)*

Sukladno opisu p

*(navesti samo u brojkama)***Procijenjena vrijednost koncesije (bez PDV-a):**

40.800.000,00

Valuta: HRK

II.2.2) Dio ugovora koji se daje trećim stranama (podugovaranje) (ako je primjenjivo)

Sukladno dokum

II. 2.3) Mogućnost sklapanja i opseg podugovora/ugovora o podkoncesiji (ako je primjenjivo)

Sukladno dokum

Odjeljak III: Dostava ponuda**III.1.) Rok za dostavu ponuda**

Datum:

11.03.2019

Vrijeme:

10:00

III.2.) Adresa na koju se ponude dostavljaju**III.3.) Mjesto i vrijeme otvaranja ponuda**Datum: Vrijeme: Mjesto:

Odjeljak IV: Pravni, poslovni, financijski, tehnički i stručni podaci

IV.1) Uvjeti sudjelovanja

IV.1.1) Razlozi isključenja gospodarskih subjekata, uključujući zahtjeve koji se odnose na upis u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar	
Dokumenti kojima gospodarski subjekt dokazuje da ne postoje okolnosti koje dovode do njegova isključenja te da su ispunjeni zahtjevi: Sukladno točki 3.	
IV.1.2) Financijska sposobnost	
Uvjeti i dokumenti kojima gospodarski subjekt dokazuje svoju sposobnost: Gospodarski subjekt	Minimalna(e) razina(e) financijske sposobnosti koja se zahtijeva: <i>(ako je primjenjivo)</i> Za potrebe utvrditi
IV.1.3) Tehnička i stručna sposobnost	
Uvjeti i dokumenti kojima gospodarski subjekt dokazuje svoju sposobnost: 	Minimalna(e) razina(e) tehničke i stručne sposobnosti koja se zahtijeva: <i>(ako je primjenjivo)</i>
IV.1.4) Drugi uvjeti pravne i poslovne sposobnosti (ako je primjenjivo)	
Uvjeti i dokumenti kojima gospodarski subjekt dokazuje svoju sposobnost: Izvadak iz sudske	Minimalna(e) razina(e) pravne i poslovne sposobnosti koja se zahtijeva: <i>(ako je primjenjivo)</i> Ako se u državi p

IV.2) Posebni uvjeti (ako je primjenjivo)

IV.2.1) Podaci o određenoj profesiji	
Izvršenje usluge ograničeno je za određenu profesiju ☐ da ☒ ne <i>(ako da)</i> Uputa na odgovarajući zakon, drugi propis ili upravnu odredbu: 	
IV.2.2) Osobe odgovorne za izvršenje usluge	
Pravne osobe moraju naznačiti imena i stručnu kvalifikaciju osoba odgovornih za izvršenje usluga ☐ da ☒ ne	
IV.2.3) Primjena posebnog zakona (navesti naziv posebnog zakona)	
Zakon o tržištu pili ☐	

IV.3) Dodatni podaci temeljem odredbi posebnog zakona: (ako je primjenjivo)

Odjeljak V: Kriteriji i jamstva za ozbiljnost ponude

V.1) Kriteriji za odabir ponude (molimo označite odgovarajuće polje(a))	
ili	☐ Najviša ponuđena naknada za koncesiju
	☒ Ekonomski najpovoljnija ponuda u odnosu na
	kriterije niže navedene (kriteriji za odabir ponude trebaju se navesti zajedno s njihovim relativnim značajem ili po redoslijedu od najvažnijeg do najmanje važnog ako relativni značaj kriterija nije moguće navesti iz dokazivih razloga)
Kriteriji	Značaj
Kvaliteta usluge i	30.00
Ponuđeni godišni	70.00

V. 2) Jamstva za ozbiljnost ponude

Vrsta i vrijednost jamstava koje su ponuditelji dužni dostaviti:
Sukladno dokum

VI. Administrativni podaci

VI.1) Rok za dostavu ponuda	
Datum: 11.03.2019	Vrijeme: 10:00
VI.2) Adresa na koju se moraju poslati ponude:	
Osječko-baranisk.	

VI.3) Žalbeni postupak

VI.3.1) Tijelo nadležno za žalbeni postupak	
Službeni naziv:	Državna komisija
Poštanska adresa:	Koturaska cesta 4

Mjesto: Zagreb	Poštanski broj: 10000	Država: Hrvatska
E-pošta: dkom@dkom.hr		Telefon: 01 4559 930
Internetska adresa: (URL) http://www.dkom		Telefaks: 01 4559 933
VI.3.2) Podnošenje žalbe (<i>molimo ispunite odjeljak VI.3.2. ili, ako je potrebno VI.3.3.</i>)		
Detaljni podaci o roku(ovima) za podnošenje žalbe:		
VI.3.3) Služba od koje se mogu dobiti podaci o podnošenju žalbe		
Službeni naziv:		
Poštanska adresa:		
Mjesto:	Poštanski broj:	Država:
E-pošta:		Telefon:
Internetska adresa: (URL)		Telefaks:

VII.) Datum slanja ove obavijesti

Prilog A

Dodatne adrese i kontakti

I) Adrese i kontakti na kojima se mogu dobiti daljnji podaci

Službeni naziv:	OIB:
Poštanska adresa:	
Mjesto:	Poštanski broj:
Država:	
Služba(e) za kontakt:	Telefon:
Na pažnju (osoba za kontakt):	
E-pošta:	Telefaks:
Internetska adresa: (URL)	

II) Adrese i kontakti na kojima je dostupna dokumentacija

Službeni naziv:	OIB:
Poštanska adresa:	

Mjesto:	Poštanski broj:	Država:
Služba(e) za kontakt:		Telefon:
Na pažnju (osoba za kontakt):		
E-pošta:		Telefaks:
Internetska adresa: (URL)		

III) Adrese i kontakti na koje se šalju ponude ili zahtjevi za sudjelovanje

Službeni naziv:		OIB:
Poštanska adresa:		
Mjesto:	Poštanski broj:	Država:
Služba(e) za kontakt:		Telefon:
Na pažnju (osoba za kontakt):		
E-pošta:		Telefaks:
Internetska adresa: (URL)		

IV) Adresa drugog davatelja koncesija u čije ime davatelj koncesije daje koncesiju

Službeni naziv:		OIB:
Poštanska adresa:		
Mjesto:	Poštanski broj:	Država:

(Upotrijebite Prilog A Odjeljak IV onoliko puta koliko je potrebno)

PRILOG III.

ODLUKA O DAVANJU KONCESIJE**Odjeljak I: Davatelj koncesije****I.1) Naziv, adrese i kontakt(i)**

Službeni naziv: OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA		OIB: 10383308860
Poštanska adresa: Trg Ante Starčevića 2		
Mjesto: Osijek	Poštanski broj: 31000	Država: Hrvatska
Služba(e) za kontakt: Služba za javnu nabavu Na pažnju (osoba za kontakt): Zlatko Hosu		Telefon: +385 31221801
E-pošta: nabava@obz.hr		Telefaks: +385 31221802
Internetska adresa(e): Glavna adresa davatelja koncesije: (URL) www.obz.hr Adresa profila davatelja koncesije: (URL) Elektronički pristup podacima: (URL) https://eojn.nn.hr/Oglasnik/		
Dodatni podaci o davatelju koncesije: Dodatni podaci o ovlaštenoj osobi:		

I.2) Davatelj koncesije

☐	Hrvatski sabor i Vlada Republike Hrvatske, u ime Republike Hrvatske	☒	Nadležno tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u ime jedinice lokalne (regionalne) samouprave
☐	Tijelo državne uprave, u ime Republike Hrvatske	☐	Pravna osoba posebnim zakonom ovlaštena za davanje koncesije

I.3) Davanje koncesije u ime drugih davatelja koncesija

Davatelj koncesije provodi postupak u ime drugih davatelja koncesije: ☐ da ☒ ne
--

I.4) Vrsta koncesije

☐ Koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra

☒ Koncesija za usluge
☐ Koncesija na zahtjev (prema članku 39. Zakona o koncesijama)

I.5) Predmet koncesije

☐ eksploatacija mineralnih sirovina	☐ na kulturnim dobrima
☐ korištenje voda	☐ za komunalne djelatnosti
☐ pravo lova na državnim lovištima i uzgajalištima divljači	☐ u području željeznica
☐ pomorsko dobro	☐ u području žičara
☐ zaštita prirode	☐ za djelatnosti gospodarenja otpadom
☒ energetika	☐ u području turizma
☐ obavljanje djelatnosti linijskog i obalnog pomorskog i riječnog prijevoza	☐ u području zdravstva
☐ za luke	☐ za pružanje medijskih usluga televizije i radija
☐ za građenje i upravljanje autocestom i pojedinim cestovnim objektima na državnoj cesti (most, tunel i drugi)	☐ slobodne zone
☐ pružanje usluga javnog prijevoza	☐ za uzgoj riba i drugih morskih organizama
☐ zračne luke	☐ u području veterinarskog javnog zdravstva
☐ u području sporta	
☐ Ostalo (navesti):	

Odjeljak II: Vrsta i predmet koncesije

II. Opis koncesije

II.1) Naziv koncesije: Distribucija plina na području Općine Erdut
Mjesto odnosno područje obavljanja koncesije: Općina Erdut
NKPJS kod HR04B
II.1.2) Kratak opis prirode i opsega djelatnosti (predmeta) koncesije:
Ukupna količina i/ili opseg usluga i/ili radova i/ili korištenja općeg ili drugog dobra: <i>(uključujući sve dijelove, izmjene i opcije, ako je poznato i ako su planirane)</i> Sukladno opisu predmeta koncesije koji je sastavni dio ove objave.

Odjeljak III: Postupak davanja koncesije

III.1) Vrsta postupka

III.1.1) Vrsta postupka		Poseban zakon – naziv
☒	Prema Glavi III Zakona o koncesijama	Zakon o tržištu plina
☐	Koncesija na zahtjev prema članku 29. Zakona o koncesijama	

III.2) Kriteriji za odabir ponude prema Glavi III Zakona o koncesijama

Kriteriji za odabir ponude (<i>molimo označite odgovarajuće polje(a)</i>)	
☐ Najviša ponuđena naknada za koncesiju <i>ili</i> ☒ Ekonomski najpovoljnija ponuda u odnosu na kriterije niže navedene (<i>kriteriji za odabir ponude trebaju se navesti zajedno</i> ☒ <i>s njihovim relativnim značajem ili po redoslijedu od najvažnijeg do najmanje važnog ako relativni značaj kriterija nije moguće navesti iz dokazivih razloga</i>)	
Kriteriji	Značaj
Kvaliteta usluge i pouzdanosti isporuke plina propisanih Općim uvjetima za opskrbu prirodnim plinom.	30,00
Ponuđeni godišnji iznos naknade (n) za koncesiju na temelju Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju plina i koncesiju za izgradnju distribucijskog sustava pri čemu se bodovanje vrši prema formuli $n/1,5 \cdot 70$.	70,00

III.3.) Koncesija na zahtjev – osnova prema članku 29. stavku 1. Zakona o koncesijama (molimo označite odgovarajuće polje(a));

Radi provedbe ugovora o koncesiji za <i>Broj objave odluke o davanju koncesije za javne radove ili koncesije za javne usluge</i> ☐ radove ili koncesije za usluge <i>na koju se koncesija na zahtjev odnosi:</i> ☐ kada je to gospodarskom subjektu, koji je već proveo istraživanje mineralnih sirovina na nekom prostoru na temelju dozvole nadležnog tijela, nužno radi ☐ sklapanja ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralnih sirovina na prostoru koji je bio predmet istraživanja, a u skladu s odredbama propisa koji uređuju istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina ☐ ako postojeća i/ili planirana gospodarska aktivnost gospodarskog subjekta na određenoj lokaciji čini s predmetom koncesije za koju se zahtjev podnosi neodvojivu tehnološku ili funkcionalnu cjelinu te koncesija služi isključivo za obavljanje te gospodarske aktivnosti.
--

Odjeljak IV: Administrativni podaci

IV.1) Evidencijski broj koji je dodijelio davatelj koncesije: K 1-2019

IV.2) Broj i datum donošenja Odluke o davanju koncesije KLASA:UP/I-406-09/19-01/1
URBROJ:2158/1-01-01-19-1 23.05.2019

IV.3) Podaci o održanom javnom otvaranju ponuda:

Datum: 11.03.2019 Vrijeme: 10:00

Mjesto: Osječko-baranjska županija, Služba za javnu nabavu, Kapucinska 40/II, Osijek

IV.4) Obavijest o namjeri davanja koncesije na koju se ova objava odnosi

Broj objave: 2019/S 01K-0004422 od 07.02.2019

Odjeljak V: Sklapanje ugovora

V.1) Rok u kojem je davatelj koncesije obvezan ponuditi sklapanje ugovora o koncesiji odabranom najpovoljnijem ponuditelju odnosno podnositelju Zahtjeva iz članka 29. Zakona o koncesijama: 30 dana od dana izvršnosti Odluke o davanju koncesije.

V.2) Podaci o ponudama

Broj zaprimljenih ponuda: 1

V.3) Naziv i adresa odabranog najpovoljnijeg ponuditelja, odnosno podnositelja zahtjeva iz članka 39. Zakona o koncesijama

Službeni naziv: Prvo plinarsko društvo- distribucija plina d.o.o.

Poštanska adresa: Gospodarska zona 13

Mjesto: Vukovar

Poštanski broj: 32000

Država: Hrvatska

E-pošta:

Telefon:

Internetska adresa: (URL)

Telefaks:

V.4) Konačna vrijednost pojedinačnog ugovora

	Bez PDV-a	S PDV-om	Stopa PDV-a (%)
Vrijednost: 0,00 Valuta: HRK	☒		0,00

V.5) Rok trajanja pojedinačne koncesije (u godinama) (uključujući napomene vezane za stupanje na snagu ugovora i produljenje ugovora, ako je primjenjivo)

50

V.6.) Osnovna prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara

Posebna prava i obveze ugovornih strana utvrđeni su Dokumentacijom za nadmetanje, Odlukom o davanju koncesije za distribuciju plina na području Općine Erdut, ovim Ugovorom, Zakonom o koncesijama, važećim propisima iz područja energetike, te ostalim važećim propisima.

Odjeljak VI: Ponuda/zahtjev**VI.1) Obrazloženje razloga za odabir najpovoljnijeg ponuditelja odnosno razloga za odobrenje Zahtjeva podnesenog u skladu s člankom 39. Zakona o koncesijama**

Ponuditelj Prvo plinarsko društvo - distribucija plina d.o.o., Gospodarska zona 13, Vukovarkao kao jedini ponuditelj, koji ispunjava sve uvjete propisane Dokumentacijom za nadmetanje.

VI.2) Posebni uvjeti kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati odabrani najpovoljniji ponuditelj odnosno podnositelj Zahtjeva iz članka 39. Zakona o koncesijama:

Koncesionar je obvezan za cijelo vrijeme trajanja ovog ugovora posjedovati važeću dozvolu za obavljanja energetske djelatnosti distribucije plina.

VI.3) Iznos naknade za koncesiju ili osnova za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju :

Uredba o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju plina i koncesiju za izgradnju distribucijskog sustava

VI.4) Mogućnost sklapanja i opseg podugovora/ugovora o potkoncesiji

--

VI.5) Vrsta i vrijednost jamstva za provedbu ugovora o koncesiji

U obliku zadužnice/bjanko zadužnice koja mora biti potvrđena kod javnog bilježnika i popunjena sukladno Pravilniku o obliku i sadržaju zadužnice i Pravilniku o obliku i sadržaju bjanko zadužnice i to u iznosu od 1.000.000,00 kn.

VI.6) Drugi/dopunski podaci: (u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, podnesenom ponudom te odredbama posebnog zakona)

--

VII.) Datum slanja ove obavijesti: 03.07.2019