

Proračun Grada Kutine

Šibonjić, Jelena

Undergraduate thesis / Završni rad

2020

Degree Grantor / Ustanova koja je dodijelila akademski / stručni stupanj: **Josip Juraj Strossmayer University of Osijek, Faculty of Economics in Osijek / Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku, Ekonomski fakultet u Osijeku**

Permanent link / Trajna poveznica: <https://um.nsk.hr/um:nbn:hr:145:150084>

Rights / Prava: [In copyright](#) / [Zaštićeno autorskim pravom.](#)

Download date / Datum preuzimanja: **2024-10-19**



Repository / Repozitorij:

[EFOS REPOSITORY - Repository of the Faculty of Economics in Osijek](#)



Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku
Ekonomski fakultet u Osijeku
Preddiplomski studij (Financijski menadžment)

Jelena Šibonjić
PRORAČUN GRADA KUTINE
Završni rad

Osijek, 2020.

Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku
Ekonomski fakultet u Osijeku
Preddiplomski studij (Financijski menadžment)

Jelena Šibonjić
PRORAČUN GRADA KUTINE
Završni rad

Kolegij: **Lokalne financije**

JMBAG: 0010222880

e-mail: jsibonjic@efos.hr

Mentor: izv.prof.dr.sc. Domagoj Karačić

Osijek, 2020.

Josip Juraj Strossmayer University of Osijek
Faculty of Economics in Osijek
Undergraduate Study (Financial management)

Jelena Šibonjić

KUTINA CITY BUDGET

Finalpaper

Osijek, 2020.

**IZJAVA
O AKADEMSKOJ ČESTITOSTI,
PRAVU PRIJENOSA INTELEKTUALNOG VLASNIŠTVA,
SUGLASNOSTI ZA OBJAVU U INSTITUCIJSKIM REPOZITORIJIMA
I ISTOVJETNOSTI DIGITALNE I TISKANE VERZIJE RADA**

1. Kojom izjavljujem i svojim potpisom potvrđujem da je ZAVRŠNI
(navesti vrstu rada: završni / diplomski / specijalistički / doktorski) rad isključivo rezultat osobnoga rada koji se temelji na mojim istraživanjima i oslanja se na objavljenu literaturu. Potvrđujem poštivanje nepovredivosti autorstva te točno citiranje radova drugih autora i referiranje na njih.
2. Kojom izjavljujem da je Ekonomski fakultet u Osijeku, bez naknade u vremenski i teritorijalno neograničenom opsegu, nositelj svih prava intelektualnoga vlasništva u odnosu na navedeni rad pod licencom *Creative Commons Imenovanje – Nekomercijalno – Dijeli pod istim uvjetima 3.0 Hrvatska*.
3. Kojom izjavljujem da sam suglasan/suglasna da se trajno pohrani i objavi moj rad u institucijskom digitalnom repozitoriju Ekonomskoga fakulteta u Osijeku, repozitoriju Sveučilišta Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku te javno dostupnom repozitoriju Nacionalne i sveučilišne knjižnice u Zagrebu (u skladu s odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, NN br. 123/03, 198/03, 105/04, 174/04, 02/07, 46/07, 45/09, 63/11, 94/13, 139/13, 101/14, 60/15).
4. Izjavljujem da sam autor/autorica predanog rada i da je sadržaj predane elektroničke datoteke u potpunosti istovjetan sa dovršenom tiskanom verzijom rada predanom u svrhu obrane istog.

Ime i prezime studenta/studentice: JELENA ŠIBONJIĆ
JMBAG: 0010222880
OIB: 42642479713
e-mail za kontakt: jelena.sibonjic@gmail.com
Naziv studija: prediplomski, sveučilišni studij, smjer: Financijski menadžment
Naslov rada: PROBAČU GRADA KUTINE
Mentor/mentorica rada: izv. prof.dr.sc. Damagj Karčić

U Osijeku, 21. lipnja 2020. godine

Potpis Šibonjić Jelena

Proračun Grada Kutine

SAŽETAK

Proračun jedinica lokalne samouprave i uprave je plan kojim se procjenjuju prihodi i primici te rashodi i izdaci jedinica lokalne samouprave i uprave, najčešće za jednu godinu. Predlaže ga gradonačelnik, odnosno čelnik grada, a donosi ga Gradsko vijeće ukoliko postoji većina svih članova Vijeća.

Proračun je uravnotežen, ukoliko su proračunski prihodi jednaki proračunskim rashodima. Do neuravnoteženja proračuna dolazi kada su proračunski rashodi veći od proračunskih prihoda te vrijedi i obratno.

Na primjeru Grada Kutine omogućen je detaljniji uvid u prikupljanje proračunskih prihoda te u trošenje proračunskih rashoda. U 2020. godini, procjenjuje se da će doći do smanjenja proračunskih prihoda te će se sukladno tome morati promijeniti dosadašnji način financiranja zbog sve većih i neograničenih potreba društva.

Ključne riječi: proračun, prihodi i primici, rashodi i izdaci, Grad Kutina

Kutina City Budget

ABSTRACT

The budget of local self-government and administration units is a plan that estimates revenues and receipts and expenditures and expenses of local self-government and administration units, usually for one year. It is proposed by the mayor, also known as the head of the city, and it is adopted by the City Council, if there is a majority from all of the members of the Council.

The budget is balanced if budget revenues are equal to budget expenditures. A budget imbalance occurs when the budget expenditures are higher than the budget revenues and vice versa.

The example of the City of Kutina provides a more detailed insight into the process of collecting budget revenues and the spending of budget expenditures. In the year of 2020, it is estimated that there will be a reduction in budget revenues and, accordingly, the current method of financing will have to be changed due to the growing and unlimited needs of society.

Keywords: budget, revenues and receipts, expenditures and expenses, City Kutina

Sadržaj

1. Uvod.....	1
2. Općenito o proračunu	2
2.1. Pojam i definicija proračuna	2
2.2. Ciljevi i funkcije proračuna.....	4
2.3. Elementi proračunske klasifikacije.....	6
2.4. Proračunski prihodi i proračunski rashodi	8
3. Analiza proračuna Grada Kutine	10
3.1. Grad Kutina kao jedinica lokalne samouprave.....	10
3.2. Proračun Grada Kutine za 2019. godinu	11
3.2.1. Prihodi proračuna Grada Kutine	14
3.2.2. Rashodi proračuna Grada Kutine	18
3.3. Projekcija planiranog proračuna za 2020. i 2021. godinu.....	22
4. Zaključak	26
Literatura	27
Popis slika.....	29
Popis tablica	30
Popis grafikona.....	31

1.Uvod

Cilj ovog rada je pojasniti proračun kao pojam, objasniti kako se donosi proračun te tko ga donosi. Također je analiziran proračun Grada Kutine koji će dati cjelokupnu sliku ovom radu. Prvi dio rada odnosi se općenito na proračun, na njegove ciljeve i funkcije. U prvom dijelu, također su prikazani elementi proračunske klasifikacije odnosno proračunski prihodi i rashodi te na koje načine se prihodi prikupljaju te kako se utroše.

Poseban naglasak je u drugom dijelu rada stavljen na proračun jedinice lokalne samouprave i uprave, Grad Kutinu. U proračunu Grada Kutine utvrđeno je kako Grad Kutina utroši prikupljena sredstva i kako ih prikuplja.

Prihode i primitke Grada Kutine čine prihodi poslovanja, prihodi od prodaje nefinancijske imovine, primici od financijske imovine i zaduživanja te vlastiti izvori. Prihodi poslovanja čine najveći dio ukupnih prihoda gotovo 85% ukupnih prihoda. Dok prihodi od prodaje nefinancijske imovine čine približno 3 % ukupnih prihoda.

Rashodi i izdaci Grada Kutine također se dijele na rashode poslovanja, rashode za nabavu nefinancijske imovine te izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova.

2. Općenito o proračunu

Proračun je kvantitativni izraz plana za definirano vremensko razdoblje. To može uključivati planirane količine i prihode od prodaje, resurse količine, troškovi i izdaci, obveze i novčani tokovi. Dakle, proračun je financijski plan za određeno razdoblje, najčešće jednu godinu.

Poduzeća, vlade, obitelji i druge organizacije, proračun upotrebljavaju za izražavanje strateških planova aktivnosti ili događaja u mjerljivim terminima. Proračun je zbroj novca koji se dodjeljuje za određenu svrhu i sažetak namjenskih rashoda zajedno s prijedlozima kako ih podmiriti. On može uključivati proračunski višak, osigurati novac za buduću upotrebu ili manjak u kojem troškovi prelaze prihode.

Proračun (izveden iz stare francuske riječi koja znači torbica) kvantificirani je financijski plan za naredno obračunsko razdoblje. Proračun je značajan pojam u mikroekonomiji koji upotrebljava proračunsku liniju za ilustraciju kompromisa između dvije ili više roba. Drugim riječima, proračun je organizacijski plan iskazan u novčanom obliku.

2.1. Pojam i definicija proračuna

Proračun je izvještaj koji sadrži prognozu prihoda i rashoda za razdoblje, obično godinu dana. To je sveobuhvatan plan djelovanja namijenjen postizanju ciljeva politike koje je postavila vlada za narednu godinu. Plan proračuna i dokument o proračunu su odraz onoga što vlada očekuje u budućnosti. Iako nijedan plan ne mora biti proračun, proračun mora biti nužno isplaniran. Prikazuje detaljan položaj resursa i oporezivanja poreza ili druge mjere za njihovu realizaciju.

Proračun je temeljni instrument fiskalne jedinice čijim se prihodima osigurava financiranje planiranih rashoda tokom jedne ili više godina.

Država pomoću proračuna provodi svoju socijalnu i ekonomsku politiku, pri tome ekonomska politika razumijeva mijenjanje postojećeg stanja u državi prema boljitku. Svi direktni i ne direktni subjekti koji sudjeluju u ostvarenju ciljeva kako bi država došla u buduće, željeno stanje su nositelji ekonomske politike. Socijalna politika, s druge strane je

usmjerena prevladavanju socijalnih rizika ali i ujednačavanju životnih prilika za sve stanovnike neovisno o sloju kojem pripadaju.

Temeljna uloga sastavljanja proračuna je prikazivanje prihoda i rashoda te njihovo planiranje i usklađivanje.

Proračun se još može definirati kao (Antunović i sur., 1999):

- *„dokument odnosno izvještaj limita i rasporeda financijskih resursa koje će država koristiti u pružanju pomoći ili usluga da se poboljša socijalno i ekonomsko stanje stanovništva;*
- *kompromis između alternativnih stajališta u pregledu obujma i strukture državnih aktivnosti;*
- *postupak kojim se povezuju različiti ljudi odnosno različite funkcije, kao što su ministri, članovi zakonodavnih tijela, oni koji pružaju javne usluge i mnogi drugi, tako da se uključuju u raspravu o različitim stajalištima glede rasporeda resursa;*
- *postupak kojim se također upravlja javnim službama te daje potpora ili usluga javnosti;*
- *regulativa koja je izravno vezana na sustav državnog računovodstva, revizije i izvješćivanja“.*

U Republici Hrvatskoj razlikujemo državni proračun, proračuni izvanproračunskih fondova te proračuni jedinica lokalne samouprave i uprave. Prethodno navedeni proračuni u cjelini čine proračun opće države. Proračun opće države bitan je pokazatelj jer govori koliko je država prikupila prihoda te kako ih je utrošila.

Kao što je prethodno navedeno državni proračun predstavlja plan prihoda i rashoda države za točno određeno razdoblje, najčešće je to jedna godina. Drugim riječima, državni proračun je temeljni akt kojim se nastoje prikazati svi proračunski priljevi države koji pune državni proračun te svi novčani odljevi sredstava iz proračuna.

Proračuni izvanproračunskih fondova u Republici Hrvatskoj su proračuni izvanproračunskih korisnika poput Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, Hrvatskih voda, Hrvatskih cesta d.o.o., Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost i slično. Također, oni imaju znatan stupanj autonomije kada je riječ o odlučivanju o svojim prihodima i rashodima, no upravljanje je isključivo povjereno državi ili lokalnoj jedinici.

U nastavku ovog rada, prikazan je proračun jedinice lokalne samouprave i uprave odnosno proračun Grada Kutine. Na tom primjeru moguće je vidjeti kako Grad troši prikupljena sredstva te utroši li sva sredstva namjenski kako je zakonom propisano.

2.2. Ciljevi i funkcije proračuna

Iz definicije proračuna kao „temelnog akta države kojim se planira iznos prihoda i rashoda države za buduće proračunsko razdoblje“ (Keser, 2000:78), prema Keseru (2000), moguće je uočiti sljedeće ciljeve proračuna:

- Preusmjerenje resursa – kroz proračunsku politiku, Vlada nastoji preraspodijeliti resurse u skladu s ekonomskim (maksimalizacija profita) i socijalnim (javna skrb) prioritetima zemlje. Vlada može utjecati na raspodjelu resursa kroz:
 - Porezne olakšice ili subvencije: kako bi potaknula ulaganja, vlada može proizvođačima dati porezne olakšice, subvencije i drugo.
Primjerice, Vlada obeshrabruje proizvodnju štetnih proizvoda za potrošnju (poput alkoholnih pića, cigareta i drugog) putem visokih poreznih stopa.
 - Izravna proizvodnja robe i usluga: ako privatni sektor ne uzima kamate, vlada može izravno poduzeti proizvodnju.
- Smanjenje nejednakosti u dohotku i bogatstvu: ekonomska nejednakost je inherentni dio svakog ekonomskog sustava. Vlada svojom proračunskom politikom smanjuje takve nejednakosti u dohotku i bogatstvu. Vlada utječe na raspodjelu dohotka nametanjem poreza bogatima i trošeći više na dobrobit siromašnih. Smanjit će dohodak bogatih i podići životni standard siromašnih, smanjujući na taj način nejednakosti u raspodjeli dohotka.

- Ekonomska stabilnost: Vladin proračun se koristi za sprečavanje kolebanja inflacije u poslovanju ili deflacije radi postizanja cilja ekonomske stabilnosti. Vlada za cilj ima kontrolirati različite faze kolebanja poslovanja kroz svoju proračunsku politiku. Politike viška proračuna tijekom inflacije i deficita tijekom deflacije pomažu u održavanju stabilnosti cijena u gospodarstvu.
- Upravljanje javnim poduzećima: postoji veliki broj industrija javnog sektora (osobito prirodni monopoli) koji su uspostavljeni i upravljani društvenom dobrobiti. Proračun je pripremljen s ciljem stvaranja različitih rezervi za upravljanje takvim poduzećima i pružanja financijske pomoći.
- Ekonomski rast: stopa rasta neke zemlje ovisi o stopi štednje i ulaganja. U tu svrhu, proračunska politika ima za cilj prikupiti dovoljno resursa za ulaganja u javni sektor. Stoga vlada u proračun donosi različite odredbe za povećanje ukupne stope štednje i ulaganja u gospodarstvo.

Tri su glavne funkcije proračuna (Državni proračun, 2019):

1. „prikazuje najznačajnije ciljeve države u fiskalnoj godini,
2. služi kao instrument s kojim država utječe na ekonomsko stanje, te
3. služi kao sustav kontrole prikupljanja i trošenja proračunskih sredstava“.

Proračun omogućuje detaljan uvid u prikupljanje prihoda, odnosno pruža mogućnost svim zainteresiranim fizičkim i/ili pravnim osobama pregled u financiranje proračunskih rashoda. Primjerice, hoće li u sljedećoj godini doći do povećanja poreza ili će se država ili lokalne i regionalne jedinice zadužiti ukoliko je to potrebno za financiranje proračunskih rashoda.

„Prihodna i rashodna strana proračuna odgovaraju na pitanja o ciljevima posebice o najvažnijim državnim ciljevima koji se ostvaruju putem proračuna“. (Državni proračun, 2019).

Proračunom se provode tri cilja ekonomske politike:

1. Alokacija ili dodjela javnih dobara građanima

Pojedina javna dobra se ne mogu osigurati tržištem poput izgradnje autocesta te se jedan dio novčanih sredstava iz privatnog sektora usmjerava državi kako bi ona mogla procijeniti koju kombinaciju javnih dobara izabrati“ (Državni proračun, 2019).

2. Preraspodjela bogatstva (dohotka)

Podrazumijeva prijenos jednog dijela dohotka od višeg društvenog sloja ka drugim, srednjim ili nižim slojevima društva. Novac koji se usmjerava iz razvijenijih regija slabije razvijenim regijama u vidu različitih dotacija, primjer je preraspodjele dohotka odnosno bogatstva.

3. Stabilizacijski cilj

Navedeni cilj teži osiguranju konstantne razine zaposlenosti te niske stope inflacije odnosno postizanju opće gospodarske ravnoteže.

2.3. Elementi proračunske klasifikacije

Standardna proračunska klasifikacija pruža pogled na raspored proračunskih rashoda. Prema novom Zakonu o proračunu (NN15/15) „*prihodi, primici, rashodi i izdaci proračuna i financijskog plana iskazuju se prema proračunskim klasifikacijama. Proračunske klasifikacije jesu organizacijska, ekonomska, funkcijska, lokacijska, programska te izvori financiranja*“.

Proračunska klasifikacija se sastoji od:

1. Organizacijska klasifikacija
2. Ekonomska klasifikacija
3. Funkcijska klasifikacija
4. Lokacijska klasifikacija.
5. Programska klasifikacija
6. Izvori financiranja

Organizacijska klasifikacija sastoji se od razdjela i glava, a prikazuje rashode i izdatke države. Rashodi se prikazuju ovisno o administrativnim jedinicama koja koriste sredstva. Primjerice, ako Ministarstvo obrane daje potporu bivšim vojnicima, takav bi se oblik potpore trebao klasificirati kao socijalna skrb, a ne kao obrana. Vrlo je bitno vidjeti klasifikaciju proračuna, odnosno proučiti gdje se proračunska sredstva utroše prilikom dodjele samih proračunskih sredstava.

Ekonomska klasifikacija sadrži prihode i primitke po prirodnim vrstama te rashode i izdatke prema ekonomskoj namjeni za koju služe. Prihodi su većinom razvrstani u razrede, skupine, podskupine, odjeljke i osnovne račune.

Funkcijska klasifikacija skup je poslova, funkcija i programa države organiziranih prema namjeni za koju služe. Ona pruža uvid kako se troše proračunska sredstva. Funkcijska klasifikacija prikazuje iznose potrošene na određene namjene (obrana, obrazovanje, zdravstvo, javni red, sigurnosti).

Lokacijska je klasifikacija prikaz rashoda i izdataka prema teritorijalnom ustroju Republike Hrvatske.

Sastoji se od tri razine:

- Prvu razinu karakterizira jednoznamenasti broj, od 1-9 koja se dodjeljuje državi ili grupi država.
- Druga razina se sastoji od troznamenastog broja. Prva znamenka se odnosi na oznaku države, a posljednje dvije označavaju županiju države.
- Treća razina odnosi se na četveroznamenastu oznaku (slovo „O“ ili slovo „G“ koje karakterizira općinu ili grad te troznamenaste brojke).

Programska klasifikacija je prikaz glavnih programa i njihovih sastavnih dijelova (programa, aktivnosti i projekata). Neki od elemenata koji svaki program mora sadržavati su naziv, opis, zakonsku osnovu za uvođenje programa, opći cilj, posebne dijelove, broj zaposlenih.

2.4. Proračunski prihodi i proračunski rashodi

Proračunski prihodi se mogu definirati kao potrebna sredstva, koja je nužno prikupiti, kako bi se podmirili proračunski rashodi.

Država je dužna prikupiti određena sredstva kako bi mogla zadovoljiti javne potrebe društva. Prema mišljenju autora, „potreban je određeni input sustava proračuna. Input sustava proračuna su proračunski prihodi koji predstavljaju povećanje ekonomske koristi tijekom izvještajnog razdoblja u obliku povećanja imovine i priljeva novca i novčanih ekvivalenata.“ (Jakir-Bajo i suradnici, 2008:23)

Najveći izvor prikupljanja proračunskih prihoda potječe od poreznih obveznika, prikupljanjem poreza te od primljenih potpora i zaduživanja države u inozemstvu ili u državi. Proračunski prihodi, dijele se na tekuće, kapitalne prihode, domaće i inozemne potpore. Unutar tekućih prihoda razlikujemo prihode koji su nastali oporezivanjem takozvani porezni prihodi te prihodi nastali iz drugih izvora, neporezni prihodi.

Prema ZOP-u (NN 96/03) „proračunski prihodi porezni su i ostali prihodi koji su zakonima i drugim propisima donesenima na temelju zakona propisani kao obvezni, prihodi od prodaje nefinancijske imovine i ostali prihodi za koje ne postoji zakonska obveza davanja“.

Proračunski državni prihodi sastoje se od prihoda od poreza, pomoći iz inozemstva te od pravnih osoba u Republici Hrvatskoj, raznih donacija, doprinosa za obvezna osiguranja te ostalih prihoda ostvarenih obavljanjem ostalih poslova na tržištu.

Javni rashodi postoje s osnutkom svake države. Oni su usko povezani s javnih prihodima jer se javni rashodi podmiruju prikupljenim javnim prihodima.

Javni rashodi su izdaci kojima država, odnosno državni organi i institucije nastoje zadovoljiti javne potrebe društva. Proračunski izdaci se razlikuju od države do države odnosno ovise o opsegu funkcija koje pojedina država obnaša. Također, oni prikazuju ekonomski, društveni i politički razvoj zemlje.

Rashodi daju uvid u trošenje novca, kamo novac odlazi te u koje svrhe. Proračunski državni rashodi podijeljeni su na tekuće, kapitalne i „posudbe umanjene za otplate“. Posudbe umanjene za otplate podrazumijevaju dane državne zajmove i udio u glavnici te povrat zajmova državi.

Prema mišljenju autora „račun rashoda državnog proračuna sastoji se od rashoda za zaposlene, materijalnih i financijskih rashoda, rashoda za subvencije, pomoći, državne potpore i naknade, donacije i ostale rashode te za nabavu nefinancijske imovine.“ (Ott, Bajo, Pitarević, Bratić, Urban 2003:19)

Najveći dio javnih rashoda odlazi na naknade za nezaposlene te na isplate mirovina. Unazad dvije godine, smanjeni su izdaci za dječje doplatke. S druge strane, državi najmanji dio javnih rashoda odlazi na izdvajanje novčanih sredstava za subvencije u poljoprivredi.

3. Analiza proračuna Grada Kutine

U završnom poglavlju ovog rada pristupa se analizi proračuna Grada Kutine. Iznijete su osnovne informacije o Gradu Kutini kao jedinici lokalne samouprave, zatim se pomoću grafova i tablica objašnjavaju i prikazuju prihodi i rashodi Grada Kutine. Prikazana je projekcija planiranog proračuna Grada Kutine za 2020. godinu.

3.1. Grad Kutina kao jedinica lokalne samouprave

„Na području cijele jedinice lokalne samouprave, Grad Kutina broji 25 000 stanovnika a obuhvaća područje koje čine Grad Kutina i naselja Banova Jaruga, Repušnica, Batina, Brinjani, Čaire, Gojlo, Husain, Ilova, Jamarice, Janja Lipa, Kletište, Katoličke Čaire, Kutinska Slatina, Međurić, Mišinka, Stupovača, Šartovac, Zbjegovača, Krajiška Kutinica, Mikleuška, Kutinica i Selište“ (O Kutini-Kutina.hr, izvor: <https://www.kutina.hr/Sluzbeni-dio/O-Kutini>)

Sam Grad Kutina, koji broji 15 000 stanovnika, najveći je moslavački poslovni, trgovački i administrativni centar sa sjedištem mnogih županijskih službi i najvećih moslavačkih poduzeća.



Slika 1. Grb Grada Kutine

Dostupno na: <https://www.kuti.na.hr/Search-Results?Search=grb+grada>, pristupljeno:

8.6.2020.

3.2. Proračun Grada Kutine za 2019. godinu

Proračun Grada Kutine predlaže gradonačelnik, kao izvršno tijelo, a donosi ga Gradsko vijeće, kao predstavničko tijelo i to većinom glasova svih članova Vijeća. Prema zakonu proračun se donosi krajem tekuće godine za narednu proračunsku godinu, odnosno mora se donijeti najkasnije 15. studenog tekuće godine. Ukoliko se proračun ne donese u roku, dolazi do privremenog financiranja, raspuštanja Gradskog vijeća ili prijevremenih izbora.

Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela. Opći dio proračuna čini Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja, dok posebni dio sadrži plan rashoda i izdataka proračuna i njihovih korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata (O Kutini-Kutina.hr, izvor: <https://www.kutina.hr/Sluzbeni-dio/O-Kutini>)

U nastavku su prikazani proračunski prihodi i rashodi Grada Kutine u razdoblju od 2015. do 2019. godine te je prikazana usporedba tih godina.

Tablica 1. Opći dio plana proračuna Grada Kutine za 2015, 2016, 2017, 2018 i 2019. godinu

Dostupno na: <https://docs.google.com/document/d/1s-m6lxYrODMAP4EMaevrrkV3ZXubl9bbKF6JAZTw3Y4/edit?ts=5e10cc7f> _ Pristupljeno: 15.8.2020.

Naziv pozicije	2015 godina	2016 godina	2017 godina	2018 godina	2019 godina
1	3	4	5		
RAČUN PRIHODA I RASHODA					
Prihodi od poslovanja	77.177.216,34	77.978.797,64	81.718.483,05	98.456.890,18	113.606.006,97
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	455.105,40	705.815,49	994.121,94	806.786,02	9.818.693,43
Rashodi poslovanja	68.111.261,22	69.466.004,33	71.119.023,09	78.535.125,06	84.578.249,55
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	8.580.486,85	9.921.770,94	9.764.268,29	32.010.309,64	21.836.800,29
RAZLIKA - MANJAK	940.573,67	-703.162,14	1.829.313,61	-11.281.758,50	17.009.650,56
RAČUN ZADUŽENJA/FINANCIRANJA					
Primici od financijske imovine i zaduživanja	0,00	4.052.150,96	0,00	12.831.670,34	14.854.121,48
Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	3.150.000,04	3.171.371,11	4.111.075,56	4.620.245,28	20.201.302,06
NETO ZADUŽIVANJE/FINANCIRANJE	-3.150.000,04	880.779,85	-4.111.075,56	8.211.425,06	-5.347.180,58
RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA (VIŠAK PRIHODA I REZERVIRANJA)					
Vlastiti izvori	-5.275.534,51	-7.475.466,36	-7.297.848,65	-9.795.905,77	-12.521.863,87
VIŠAK/MANJAK + NETO ZADUŽIVANJE/FINANCIRANJE + RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA	-7.484.960,88	-7.297.849	-9.579.610,60	-12.866.239,21	-859.393,89

Tablica 2. Opći dio plana proračuna Grada Kutine za 2015, 2016, 2017, 2018 i 2019.
Godinu- Usporedba proračuna

Dostupno na: <https://docs.google.com/document/d/1s-m6lxYrODMAP4EMaevrrkV3ZXubI9bbKF6JAZTw3Y4/edit?ts=5e10cc7f> _ Pristupljeno:
15.8.2020.

Naziv pozicije	Δ (2016-2015)	% promjena 2016/2015	Δ (2017-2015)	% promjena 2017/2015	Δ (2018-2015)	% promjena 2018/2015	Δ (2019-2015)	% promjena 2019/2015
I	6	7	8	9	8	9	8	9
RAČUN PRIHODA I RAHODA								
Prihodi od poslovanja	801.581,30	1,04	4.541.266,71	5,88	21.279.673,84	27,57	36.428.790,63	47,20
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	250.710,09	55,09	539.016,54	118,44	351.680,62	77,27	9.363.588,03	2.057,45
Rashodi poslovanja	1.354.743,11	1,99	3.007.761,87	4,42	10.423.863,84	15,30	16.466.988,33	24,18
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.341.284,09	15,63	1.183.781,44	13,80	23.429.822,79	273,06	13.256.313,44	154,49
RAZLIKA - MANJAK	-1.643.735,81	-174,76	888.739,94	94,49	-12.222.332,17	-1.299,46	16.069.076,89	1.708,43
RAČUN ZADUŽENJA/FINANCIRANJA								
Primici od financijske imovine i zaduživanja	4.052.150,96	#DII/0!	0,00	#DII/0!	0,00	#DII/0!	0,00	#DII/0!
Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	21.371,07	0,68	961.075,52	30,51	1.470.245,24	46,67	17.051.302,02	541,31
NETO ZADUŽIVANJE/FINANCIRANJE	4.030.779,89	-127,96	-961.075,52	30,51	11.361.425,10	-360,68	-2.197.180,54	69,75
RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA (VIŠAK PRIHODA I REZERVIRANJA)		#DII/0!	0,00	#DII/0!	0,00	#DII/0!	0,00	#DII/0!
Vlastiti izvori	-2.199.931,85	41,70	-2.022.314,14	38,33	-4.520.371,26	85,69	-7.246.329,36	137,36
VIŠAK/MANJAK + NETO ZADUŽIVANJE/FINANCIRANJE + RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA	187.112,23	-2,50	-2.094.649,72	27,98	-5.381.278,33	71,89	6.625.566,99	-88,52

Iz provedene analize može se zaključiti da su prihodi od poslovanja bili najveći u 2019. godini, dok su najmanji bili u 2015. godini, također se može vidjeti da su se najviše povećali u 2019. godini u odnosu na 2015. godini za čak 47,20%. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine se u 2019. godini povećala za čak 2.057,45% u odnosu na 2015. godinu, dok potom slijedi 2017. godina kada se povećala za 118,44% u odnosu na 2015. godinu.

Rashodi poslovanja su se najviše povećali 2019. godine, premda ne toliko drastično kao prihodi od poslovanja, odnosno za 24,18% u odnosu na 2015. godinu. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine se najviše povećao u 2018. godini za 273,06% u odnosu na 2015. godinu.

Iz tablice se može zaključiti kako je razlika, odnosno manjak između prihoda od poslovanja i prihoda od prodaje nefinancijske imovine te rashoda od poslovanja i rashoda za nabavu

nefinancijske imovine variraju od godine do godine, pa je tako 2015. godine ostvaren pozitivan rezultat, dok je već 2016. godine ostvaren manjak, zatim je opet ostvaren dobitak, potom slijedi manjak i na kraju u 2019. godini je ostvaren dobitak. Može se također vidjeti da je najveći gubitak u odnosu na 2015. godini ostvaren 2018. godine, dok je najveći dobitak ostvaren 2019. godine u odnosu na 2015 godinu.

Primitke od financijske imovine i zaduživanja nije bilo moguće uspoređivati jer ih nije bilo u 2015. godini. Dok su izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova najviše promjena zabilježili u 2019. godini kada su se povećali za čak 541,31% u odnosu na 2015. godinu. Neto zaduživanje/financiranje je također zabilježilo oscilacije, pa je tako 2015. zabilježeno neto zaduženje, 2016. godine zabilježeno je neto financiranje, 2017. godine je opet zabilježeno neto zaduženje, 2018. godine je zabilježilo dobitak, dok je 2019. godine zabilježilo opet zaduživanje.

Vlastiti izvora iz godine u godinu bilježe sve veći pad, a najveći negativni iznos zabilježen je u 2019. godini.

Iz tablice se može vidjeti za sve promatrane godine konačni (završni) rezultat je negativan, te da Grad Kutina ne može podmiriti sve svoje obveze koje su mu dane na podmirenje.

3.2.1. Prihodi proračuna Grada Kutine

Ukupni prihodi i primici Proračuna za 2019. godinu planirani su prvenstveno na osnovi očekivanog ostvarenja za 2018. godinu uzimajući pri tome i procjenu kretanja javnih prihoda iz Uputa Ministarstva financija, ali i spoznaje o kretanju gospodarskih prilika u Gradu Kutini i okruženju.

Prihode i primitke Grada Kutine čine prihodi poslovanja, prihodi od prodaje nefinancijske imovine, primici od financijske imovine i zaduživanja te vlastiti izvori. U vlastite izvore pripadaju raspoloživa sredstva prethodnih godina.

Strukturu prihoda od poslovanja čine prihodi od poreza, pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, prihodi od imovine, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama, prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija te kazne, upravne mjere i ostali prihodi.

Strukturu prihoda od prodaje nefinancijske imovine čine prihodi od prodaje ne proizvedene dugotrajne imovine i prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine. (Službeni glasnik Sisačko-moslavačke županije, izvor: <https://glasila.hr/glasila/sluzbeni-glasnik-sisacko-moslavacke-zupanije-2>)

Prihodi od poslovanja čine prihodi od poreza, pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, prihode od imovine, prihode od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama, prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihoda od donacija, kazne, upravne mjere i ostali prihodi. (Čulo, 2002;47)

Najveću stavku prihoda poslovanja svakako zauzimaju prihodi od poreza koji su se u 2019. godini u odnosu na 2015. godinu povećali za 63,84%. Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna su se u 2019. godini povećali za 119,15% u odnosu na 2015. godinu. Prihodi od imovine su se u 2019. godini smanjili za 11,13% u odnosu na 2015. godinu.

Tablica 3. Prihodi od poslovanja i od prodaje nefinancijske imovine

Dostupno na:

<http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=ruUEdMk4I5Y%3d&tabid=2249&portalid=0&mid=2099>; pristupljeno 15.08.2020.

Naziv pozicije		2015. godina	2016. godina	2017. godina	2018. godina	2019. godina
Prihodi poslovanja	6	77.177.216,34	77.978.797,64	81.718.483,05	98.456.890,18	113.606.006,97
Prihodi od poreza	61	28.653.976,68	30.341.741,43	27.074.896,65	42.325.974,39	46.946.442,98
Porezi na imovinu	613	693.431,36	1.049.387,74	942.604,25	2.010.637,89	2.171.388,86
Porezi na robu i usluge	614	887.546,36	995.162,10	535.036,54	394.272,93	404.294,23
Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	63	14.576.266,27	13.492.881,69	19.610.038,88	17.756.366,47	31.943.498,39
Pomoći proračuna iz drugih proračuna	633	2.085.255,63	3.408.119,44	5.859.027,94	1.791.832,06	741.746,01
Pomoći od izvanproračunskih korisnika	634	0,00	333.237,61	1.774.522,68	445.039,95	430.257,85
Pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije	635	7.369.088,00	7.355.593,80	7.381.714,66	7.551.273,34	7.531.003,95
Pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan	636	613.312,41	1.860.861,40	1.311.997,55	2.578.718,10	4.280.879,94
Pomoći iz državnog proračuna temeljem prijensa EU sredstava	638	4.508.610,23	535.069,44	3.232.981,71	5.389.503,02	18.959.610,64
Prihodi od imovine	64	5.860.485,23	4.354.182,48	5.210.529,04	7.100.437,12	5.208.249,33
Prihodi od financijske imovine	641	172.521,51	106.464,06	135.655,10	160.641,94	119.727,34
Prihodi od nefinancijske imovine	642	5.687.963,72	4.247.718,42	5.074.873,94	6.939.795,18	5.088.521,99
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	65	27.135.265,86	28.574.240,67	28.556.785,17	28.845.851,64	28.102.517,73
Upravne i administrativne pristojbe	651	759.120,03	583.298,78	461.944,28	395.640,11	317.941,31
Prihodi po posebnim propisima	652	5.794.576,80	6.923.981,71	9.080.591,52	7.205.058,39	7.138.480,20
Komunalni doprinosi i naknade	653	20.581.569,03	21.066.960,18	19.014.249,37	21.245.153,14	20.646.096,22
Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	66	629.008,08	1.073.827,31	944.276,43	1.682.088,07	1.262.531,49
Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan općeg proračuna	663	38.411,93	362.935,07	237.576,36	625.106,57	121.578,82
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	68	322.214,22	141.924,06	321.956,88	746.172,49	152.767,05
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	7	455105,4	705815,49	994.121,94	806.786,02	9.818.693,43
Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	71	275.355,07	270.995,76	561.623,58	622.253,56	9.685.577,77
Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	72	179.750,33	434.819,73	432.498,36	184.532,46	133.115,66

Strukturu primitaka od financijske imovine čine primljeni povrati glavnica danih zajmova i depozita, primici od prodaje dionica i udjela u glavnici i primici od zaduživanja.

Tablica 4. Primici od financijske imovine i zaduživanja

Dostupno na:

<http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=ruUEdMk4I5Y%3d&tabid=2249&portalid=0&mid=2099>; pristupljeno 15.08.2020.

Naziv pozicije		2015. godina	2016. godina	2017. godina	2018. godina	2019. godina
Primici od financijske imovine i zaduživanja		0,00	4.052.150,96	0,00	12.831.670,34	14.854.121,48
Primljeni povrati glavnica danih zajmova i depozita	81	0,00	0,00	0,00	100.000,00	0,00
Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici	83	0,00	0,00	0,00	1.363.608,00	0,00
Primici od zaduživanja	84	0,00	4.052.150,96	0,00	11.368.062,34	14.854.121,48

Iz tablice 3. se može vidjeti da u nekim godinama, primjerice 2015. i 2017. godini nije bilo primitaka od financijske imovine i zaduživanja, samim time nije bilo moguće ni provesti neku analizu.

U vlastite izvore pripadaju raspoloživa sredstva prethodnih godina.

Tablica 5. Raspoloživa sredstva iz prethodnih godina

Dostupno na:

<http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=ruUEdMk4I5Y%3d&tabid=2249&portalid=0&mid=2099>, pristupljeno 15.08.2020.

Naziv pozicije	2015. godina	2016. godina	2017. godina	2018. godina	2019. godina
Vlastiti izvori	-5.275.534,51	-7.475.466,36	0,00	0,00	0,00
Rezultat poslovanja	-5.275.534,51	-7.475.466,36	0,00	0,00	0,00
Višak/manjak prihoda	-5.275.534,51	-7.475.466,36	0,00	0,00	0,00
Manjak prihoda	-5.275.534,51	-7.475.466,36	0,00	0,00	0,00

3.2.2. Rashodi proračuna Grada Kutine

Prilikom izrade plana proračuna za 2019. godinu, nastojala se smanjiti proračunska potrošnja gdje je to bilo moguće, a da pri tome Grad Kutina redovno funkcionira, odnosno zadrži sve vrijedne programe u obrazovanju, kulturi, sportu, a posebno u socijalnom programu i zdravstvenoj zaštiti.

Rashode i izdatke Grada Kutine čine rashodi poslovanja, rashodi za nabavu nefinancijske imovine te izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova.

Strukturu rashoda poslovanja čine rashodi za zaposlene, materijalni rashodi koji zauzimaju i najveći udio ukupnih rashoda poslovanja, financijski rashodi, subvencije, pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna, naknade građanima i kućanstvima te ostali rashodi.

Strukturu rashoda za nabavu nefinancijske imovine čine rashodi za nabavu ne proizvedene dugotrajne imovine, rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine te rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini. Strukturu izdataka za financijsku imovinu i otplate zajmova čine izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova. (Bajo, 2008:34)

U nastavku je prikazana struktura rashoda i izdataka proračuna Grada Kutine za 2019. godinu.

Tablica 6. Prikaz rashoda Grada Kutine za razdoblje od 2015-2019. godine

Dostupno na;

<http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=ruUEdMk4I5Y%3d&tabid=2249&portalid=0&mid=2099>; pristupljeno 15.08.2020.

		2015. godina	2016. godina	2017. godina	2018. godina	2019. godina
	Rashodi poslovanja	68.111.261	69.466.004	71.119.023,09	78.535.125,06	84.578.249,55
31	Rashodi za zaposlene	23.398.987	22453811	23.450.310,85	24.963.221,98	26582271,35
311	Plaće (Bruto)	17.746.306	18.255.415	18.941.248,24	20.018.760,28	21.745.916,03
312	Ostali rashodi za zaposlene	2373149	823207,2	1.022.907,81	1.279.102,53	1098107,23
313	Doprinosi na plaće	3279532	3375190	3.486.154,80	3.665.359,17	3738248,09
32	Materijalni rashodi	27862011	30240214	30.450.191,83	35.037.209,04	35371819,58
321	Naknade troškova zaposlenima	1332165	1515134	1.394.592,75	1.470.932,01	1683559,34
322	Rashodi za materijal i energiju	7670333	8405463	7.832.891,37	8.572.792,31	8392490,6
323	Rashodi za usluge	15924963	16708452	16.178.117,37	20.346.693,46	21374041,41
324	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	133528,8	80037,98	75.996,16	85.053,89	117978,48
329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	2801021	3531127	4.968.594,18	4.561.737,37	3803749,75
34	Financijski rashodi	772980,6	733280,2	1.903.229,45	3.357.176,99	501643,97
35	Subvencije	1626730	1721216	1.413,36	21.190,63	1953312,38
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	1139399	739979,9	1.413.699,01	1.693.402,04	2166123,99
37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	2090082	2357870	2.097.561,95	2.687.030,43	3830797,09
38	Ostali rashodi	11221072	11219632	12.051.364,84	10.771.255,86	14172281,19
	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	8580487	9921771	23.975,30	324.672,72	180007,03
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	0	40000	23.975,30	324.672,72	126070
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	7006174	5165538	5.185.623,42	5.024.252,86	23228,69
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	1574313	4716233	589.872,90	1.948.640,07	2709010,29

Tablica 7. Postotna promjena rashoda Grada Kutine za razdoblje od 2015.-2019. godine
(podaci su povezani s prethodnom tablicom)

Dostupno na;

<http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=ruUEdMk4I5Y%3d&tabid=2249&portalid=0&mid=2099>; pristupljeno 15.08.2020.

%	%	%	%
promjena	promjena	promjena	promjena
2016/2015	2017/2015	2018/2015	2019/2015
1,99	4,42	15,30	24,18
-4,04	0,22	6,69	13,60
2,87	6,73	12,81	22,54
-65,31	-56,90	-46,10	-53,73
2,92	6,30	11,76	13,99
8,54	9,29	25,75	26,95
13,73	4,69	10,42	26,38
9,58	2,12	11,77	9,41
4,92	1,59	27,77	34,22
-40,06	-43,09	-36,30	-11,65
26,07	77,39	62,86	35,80
-5,14	146,22	334,32	-35,10
5,81	-99,91	-98,70	20,08
-35,06	24,07	48,62	90,11
12,81	0,36	28,56	83,28
-0,01	7,40	-4,01	26,30
15,63	-99,72	-96,22	-97,90
0,00	0,00	0,00	0,00
-26,27	-25,98	-28,29	-99,67
199,57	-62,53	23,78	72,08

Tablica 8. Prikaz izdataka Grada Kutine za razdoblje od 2015.-2019. godine

Dostupno na:

<http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=ruUEdMk4I5Y%3d&tabid=2249&portalid=0&mid=2099>; pristupljeno: 18.08.2020.

Naziv pozicije		2015. godina	2016. godina	2017. godina	2018 . godina	2019. godina
Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova		3.150.000,04	3.171.371,11	4.111.075,56	4.054.085,50	20.201.302,06
54	Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova	3.150.000,04	3.171.371,11	4.111.075,56	4.054.085,50	20.201.302,06
544	Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova od kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan	3.150.000,04	3.171.371,11	4.111.075,56	4.054.085,50	20.201.302,06
5443	Otplata glavnice primljenih kredita od tuzemnih kreditnih institucija izvan javnog sektora	3.150.000,04	3.171.371,11	4.111.075,56	4.054.085,50	20.201.302,06

Tablica 9. Postotna promjena izdataka Grada Kutine za razdoblje od 2015.-2019. Godine

(podaci su povezani s prethodnom tablicom)

Dostupno na:

<http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=ruUEdMk4I5Y%3d&tabid=2249&portalid=0&mid=2099>; pristupljeno: 18.08.2020.

%	%	%	%
Promjena	promjena	promjena	promjena
2016/2015	2017/2015	2018/2015	2019/2015
0,68	30,51	28,70	541,31
0,68	30,51	28,70	541,31
0,68	30,51	28,70	541,31
0,68	30,51	28,70	541,31

3.3. Projekcija planiranog proračuna za 2020. i 2021. godinu

Projekcija proračuna procjena je prihoda i primitaka te rashoda i izdataka proračuna za višegodišnje razdoblje, a donosi je predstavničko tijelo odnosno Gradsko vijeće.

U Gradu Kutina prikazana je projekcija proračuna za 2020. i 2021. godinu. Projekcija se planira u okvirima raspoloživih prihoda sa financiranjem onih aktivnosti i projekata koji su u skladu sa ciljevima.

Sljedećom tablicom prikazani su ukupni prihodi i primici te ukupni rashodi i izdaci za proračun 2019. godine te projekcija za 2020. i 2021. godinu. Također su izračunati verižni indeksi kako bi se moglo usporediti i prikazati jesu li se ukupni prihodi i primici te ukupni rashodi i izdaci povećali ili pak smanjivali tijekom godina.

Tablica 10. Prijedlog proračuna za 2019. godinu te projekcije za 2020. i 2021. godinu

Dostupno na:

<http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=ruUEdMk4I5Y%3d&tabid=2249&portalid=0&mid=2099>; pristupljeno: 15.08.2020.

UKUPNO PRIHODI/PRIMICI	154.914.000,00	114.510.000,00	121.010.000,00	73,92	105,68	78,11
6 Prihodi poslovanja	131.491.000,00	110.800.000,00	115.300.000,00	84,26	104,06	87,69
61 Prihodi od poreza	43.400.000,00	43.000.000,00	44.000.000,00	99,08	102,33	101,38
63 Pomoći iz ino. iod subjekata unutar općeg proračuna	49.219.000,00	22.000.000,00	25.000.000,00	44,70	113,64	50,79
64 Pruhodi od imovine	7.089.000,00	7.000.000,00	7.000.000,00	98,74	100,00	98,74
65 Prihodi od upravnih i admin.pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama	30.703.000,00	37.000.000,00	37.500.000,00	120,51	101,35	122,14
66 Prihodi od prodaje proizvoda i robe, pruženih usluga, od donacija	969.000,00	1.400.000,00	1.400.000,00	144,48	100,00	144,48
68 Kazne, upravne mjere i ost.	111.000,00	400.000,00	400.000,00	360,36	100,00	360,36
7 Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	5.830.000,00	3.680.000,00	5.680.000,00	63,12	154,35	97,43
71 Prihodi od prodaje neproizvedene DI	5.685.000,00	3.500.000,00	5.500.000,00	61,57	157,14	96,75
72 Prihodi od prodaje proizvedene DI	145.000,00	180.000,00	180.000,00	124,14	100,00	124,14
8 Prihodi od financijske imovine i zaduživanja	17.593.000,00	30.000,00	30.000,00	0,17	100	0,17
81 Primljeni povrati glavnica danih zajmova i depozita	10.000,00	30.000,00	30.000,00	300,00	100,00	300,00
83 Prihodi od prodaje dionica i udjela u glavnici	5.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
84 Primici od zaduživanja	17.578.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
9 Vlastiti izvori	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
92 Rezultat poslovanja	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

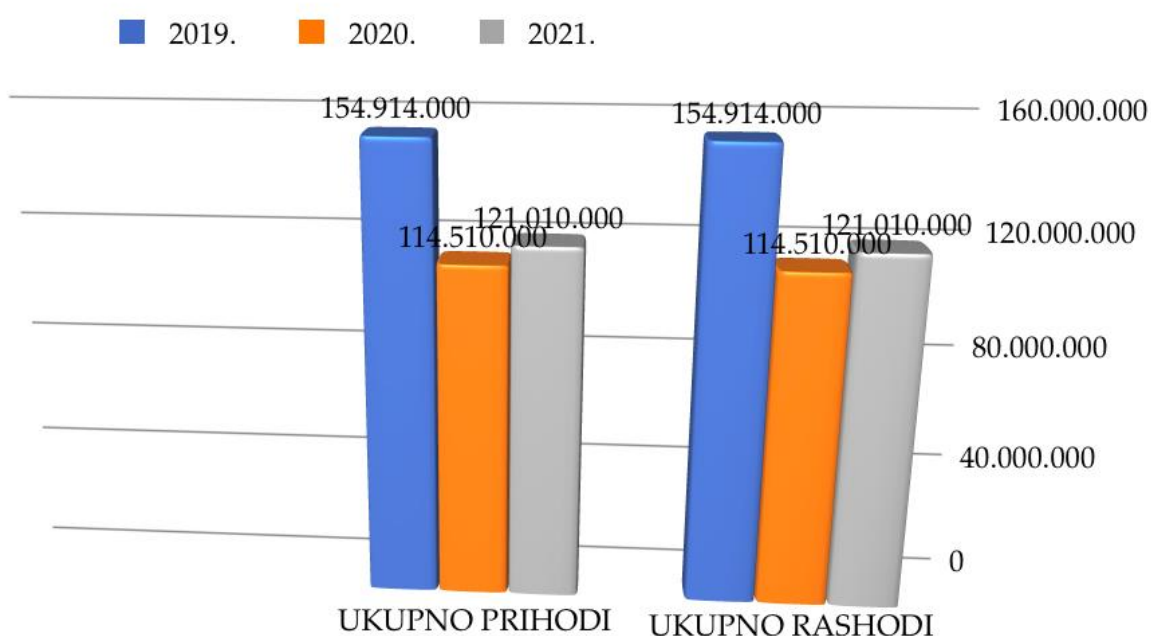
UKUPNO RASHODI/IZDACI	154.914.000,00	114.510.000,00	121.010.000,00	73,92	105,68	78,11
3 Rashodi poslovanja	90.001.000,00	78.010.000,00	81.210.000,00	86,68	104,1	90,23
31 Rashodi za zaposlene	27.583.000,00	28.010.000,00	28.210.000,00	101,55	100,71	102,27
32 Materijalni rashodi	36.439.000,00	32.500.000,00	33.000.000,00	89,19	101,54	90,56
34 Financijski rashodi	863.000,00	1.300.000,00	1.700.000,00	150,64	130,77	196,99
35 Subvencije	2.154.000,00	2.200.000,00	2.300.000,00	102,14	104,55	106,78
36 Pomoći dane u ino. I unutar općeg proračuna	5.412.000,00	1.300.000,00	1.300.000,00	24,02	100,00	24,02
37 Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	2.835.000,00	2.200.000,00	2.200.000,00	77,60	100,00	77,60
38 Ostali rashodi	14.715.000,00	10.500.000,00	12.500.000,00	71,36	119,05	84,95
4 Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	50.300.000,00	30.600.000,00	31.900.000,00	60,83	104,25	63,42
41 Rashodi za nabavu neproizvedene DI	400.000,00	100.000,00	100.000,00	25,00	100,00	25,00
42 Rashodi a nabavu proizvedene DI	32.474.000,00	13.000.000,00	13.300.000,00	40,03	102,31	40,96
45 Rashodi za dodatna ulaganja na nefinan. Imovini	17.426.000,00	17.500.000,00	18.500.000,00	100,42	105,71	106,16
5 Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	14.613.000,00	5.900.000,00	7.900.000,00	40,38	133,9	54,06
54 Izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova	14.613.000,00	5.900.000,00	7.900.000,00	40,38	133,90	54,06
9 Vlastiti izvori	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
92 Rezultat poslovanja	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Iz prethodne tablice vidljivo je kako su ukupni prihodi i primici u 2020. godini niži za 26,08% u odnosu na 2019. godinu dok su u 2021. godini viši za 5,68% u odnosu na 2020. godinu. Primici se u 2020. godini povećavaju na 30.000 Kuna te će ostati isti tijekom 2021. godine.

Projicira se kako će doći do pada prihoda poslovanja u 2020. godini u odnosu na 2019. godinu i to za 15,74%. Također doći će i do povećanja spomenutog prihoda u 2021. u odnosu na 2020. godinu i to za 4,06%. Do tog povećanja dolazi zbog povećanja prihoda od poreza, povećanja prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknadama te povećanja pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna.

Doći će do pada prihoda od prodaje nefinancijske imovine u 2020. godini u odnosu na 2019. godinu i to za 36,88% dok su prihodi od prodaje nefinancijske imovine u 2021. godini viši za 54,35% u odnosu na 2020. godinu.

Iz prethodne tablice također je vidljivo kako su ukupni rashodi i izdaci u 2020. godini niži za 26,08% u odnosu na 2019. godinu dok su u 2021. godini viši za 5,67% u odnosu na 2020. godinu.



Grafikon 1. Prikaz ukupnih prihoda i ukupnih rashoda za vremensko razdoblje 2019.-2021., izvor: samostalna obrada autora

Rashodi poslovanja u 2020. godini niži su za 13,23% u odnosu na 2019. godinu. Također, ti rashodi su u 2021. godini viši za 4,10% u odnosu na 2020. godinu.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2020. godini niži su za 39,17% u odnosu na 2019. godinu, dok su u 2021. godini viši za 4,25% u odnosu na 2020. godinu.

Projicira se kako će izdaci za financijsku imovinu i otplatu zajmova u 2020. godini biti niži za 59,62% u odnosu na 2019. godinu, dok će isti ti izdaci u 2021. godini biti viši za 33,90% u odnosu na prethodnu, 2020. godinu.

4. Zaključak

U radu je objašnjena tema proračuna kao jedinice lokalne samouprave na primjeru cjelokupnog postupka pripreme, donošenja, izvršavanja i vrednovanje proračuna Grada Kutine.

Proračun je financijski akt jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno općina, gradova i županija kojim se procjenjuju prihodi i primici te utvrđuju rashodi i izdaci za jednu godinu, a donosi ga predstavničko tijelo. Prihodi lokalnih jedinica proračuna, koji su ograničeni, nastoje se usmjeriti na pružanje javnih dobara i usluga, odnosno na zadovoljenje potreba korisnika koje su neograničene.

Javni sektor u cjelini će se morati prilagoditi, odnosno promijeniti način dosadašnjeg financiranja. Najvažniji razlog tome je sve veći porast očekivanja javnosti u pogledu kvalitete pruženih javnih usluga te sve oskudniji i nesigurniji proračunski prihodi koji se projiciraju da će se smanjiti u 2020. godini te će u 2021. godini doživjeti blagi rast.

Iz provedene analize proračuna od 2013. do 2019. se može vidjeti da su prihodi od poslovanja bili najveći u 2019. godini, dok su bili najmanji u 2015. godini, također se može vidjeti da je su se najviše povećali 2019. godine u odnosu na 2015. godinu za malo manje od 50%. Rashodi poslovanja su se najviše povećali također 2019. godine, premda ne toliko drastično kao prihodi od poslovanja, odnosno za malo više od 24%, u odnosu na 2015. godinu.

Može se zaključiti kako razlika, odnosno manjak između prihoda od poslovanja i prihoda od prodaje nefinancijske imovine te rashoda od poslovanja i rashoda za nabavu nefinancijske imovine varira od godine do godine.

Literatura

Knjige:

1. Keser, J. i suradnici (2000). *Sustav proračuna: računovodstvo, financije, revizija, porezi, Hrvatska zajednica računovođa i financijskih djelatnika*
2. Ott, K., (2003). *Proračunski vodič za građane*, Institut za javne financije, Zagreb
3. Ott, K., (2009). *Proračunski vodič za građane*, drugo dopunjeno izdanje, Institut za javne financije, Zagreb
4. Jakir Bajo, I; Maletić, I; Rubčić, B (2008). *Zakon o proračunu s komentarom, Računovodstvo i financije*, Zagreb
5. Bajo, A., (2008). *Javne financije lokalnih jedinica vlasti*, Školska knjiga, Zagreb
6. Čulo, I. (2002). *Financiranje jedinica lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj*, Veleučilište u Požegi, Požega

Internetski izvori:

1. N.N., (2019). Proračun: *Što je proračun?* (online)
Dostupno na: <http://proracun.org/page/pio.html> [04.01.2020.]
2. N.N, (2018.) Što je proračun? Kako se planira, izvršava i kontrolira? : *Proračun* (online)
Dostupno na: <https://www.rijeka.hr/gradska-uprava/proracun/sto-proracun-se-planira-izvrsava-kontrolira/> [4.1.2020.]
3. Grad Kutina, Proračun 2019.
Dostupno na: <http://www.kutina.hr/Slu%C5%BEbeni-dio/Dokumenti/Financije-i-prora%C4%8Dun/Prora%C4%8Dun-2019?fbclid=IwAR0TwtNsY1oCVMnSOI3djppgYa7M6pndBg3xt1YXrGGJ0IJm0eVdGON-I> [4.1.2020.]
4. Grad Kutina, Financijski izvještaj
Dostupno na: <http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=rXkW-nHYHOg%3d&tabid=2249&portalid=0&mid=2099> [4.1.2020.]
5. Grad Kutina, Prijedlog nacrta proračuna za 2020. godinu
Dostupno na:
<http://www.kutina.hr/LinkClick.aspx?fileticket=20LfovYPABU%3d&tabid=2257&portalid=0&mid=2132> [12.8.2020.]

6. Grad Kutina, Proračun 2020.

Dostupno na: <http://www.kutina.hr/Slu%C5%BEbeni-dio/Dokumenti/Financije-i-prora%C4%8Dun/Prora%C4%8Dun-2020> [15.8.2020.]

7. O Kutini-Kutina.hr

Dostupno na: <http://www.kutina.hr/Sluzbeni-dio/O-Kutini> [15.8.2020.]

Članci:

1. Brkić, N. (2018). Novi sustav financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2018. godini, Riznica, 3: 21-27.
2. Matić, B., Čulo, I. (2008). Ekonomski vjesnik. *Proračunski prihodi u funkciji zadovoljavanja javnih potreba samoupravnih jedinica u Republici Hrvatskoj.* [Online] . Str. 43-52. Raspoloživo na:
https://hrcak.srce.hr/index.php?show=clanak&id_clanak_jezik=66770 [12.7.2020.]
3. Mijoč, I., Mahaček, D. (2013). Časopis Ekonomskog fakulteta u Osijeku. *Financijska revizija i namjensko korištenje sredstava.* [Online]. Str. 151-173. Raspoloživo na:
https://hrcak.srce.hr/index.php?show=clanak&id_clanak_jezik=159395 [12.7.2020.]

Popis slika

Slika 1. Grb Grada Kutine	10
---------------------------------	----

Popis tablica

Tablica 1. Opći dio plana proračuna Grada Kutine za 2015, 2016, 2017, 2018 i 2019. godinu	12
Tablica 2. Opći dio plana proračuna Grada Kutine za 2015, 2016, 2017, 2018 i 2019. Godinu- Usporedba proračuna	13
Tablica 3. Prihodi od poslovanja i od prodaje nefinancijske imovine	15
Tablica 4. Primici od financijske imovine i zaduživanja.....	17
Tablica 5. Raspoloživa sredstva iz prethodnih godina	17
Tablica 6. Prikaz rashoda Grada Kutine za razdoblje od 2015-2019. godine.....	19
Tablica 7. Postotna promjena rashoda Grada Kutine za razdoblje od 2015.-2019. godine (podaci su povezani s prethodnom tablicom).....	20
Tablica 8. Prikaz izdataka Grada Kutine za razdoblje od 2015.-2019. godine	21
Tablica 9. Postotna promjena izdataka Grada Kutine za razdoblje od 2015.-2019. Godine	21
(podaci su povezani s prethodnom tablicom)	21
Tablica 10. Prijedlog proračuna za 2019. godinu te projekcije za 2020. i 2021. godinu.....	23

Popis grafikona

Grafikon 1. Prikaz ukupnih prihoda i ukupnih rashoda za vremensko razdoblje 2019.-2021., izvor:
samostalna obrada autora 25